

Al contestar refiérase
al oficio No. **18823**

21 de diciembre de 2023
DFOE-BIS-1026

Señora
Gabriela Artavia Monge
Gerente Financiera a.i
CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL

Estimada señora:

Asunto: Aprobación parcial del presupuesto inicial para el año 2024 de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS).

Con el propósito que lo haga de conocimiento de la Junta Directiva y se emitan las instrucciones a las instancias que resulten pertinentes, se le comunica la aprobación parcial del presupuesto inicial de esa entidad por la suma de ₡5.939.672,1 millones.

1. CONSIDERACIONES GENERALES

1.1. FUNDAMENTO NORMATIVO DE LA GESTIÓN

El acto de aprobación presupuestaria se efectúa con base en las atribuciones conferidas a la Contraloría General de la República en los artículos 184 de la Constitución Política de la República de Costa Rica, 18 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República (LOCGR), N.º 7428 y otras leyes conexas.

El presupuesto inicial fue enviado a la Contraloría General mediante oficio N.º GF-3690-2023 del 29 de setiembre de 2023 en atención a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley N.º 7428 antes citada por medio del Sistema de Información sobre Planes y Presupuestos (SIPP), de conformidad con lo preceptuado en la norma 4.2.12 de las Normas Técnicas sobre Presupuesto Público (NTPP).

La aprobación interna efectuada por la Junta Directiva como requisito de validez del documento aportado, consta en el acta de la sesión N.º 9370 celebrada el 29 de setiembre de 2023. Esto de conformidad con lo regulado en la norma 4.2.3 de las NTPP.

1.2. ALCANCE DEL ACTO DE APROBACIÓN EXTERNA

La aprobación parcial se fundamenta en la documentación proporcionada y en las certificaciones remitidas por esa entidad de acuerdo con lo establecido en la norma 4.2.14 de las NTPP; por lo que la veracidad de su contenido es de exclusiva responsabilidad del personal que las suscribió.

Por otra parte, se aclara que de acuerdo con la norma 4.2.16 de las NTPP el análisis de legalidad que realiza la Contraloría General en la aprobación presupuestaria externa, se circunscribe a los aspectos detallados en la norma 4.2.13 de ese mismo cuerpo normativo. Por lo tanto, bajo la exclusiva responsabilidad de la Administración, se presume la legalidad de los demás aspectos no abordados en el análisis descrito, los cuales están sujetos a la fiscalización posterior facultativa y en general a las vías ordinarias de revisión de los actos, tanto en sede administrativa como judicial.

Los ajustes que se realizaron durante el año 2023 y que de acuerdo con la normativa vigente no requerían de la aprobación de la Contraloría General (por ejemplo ajustes de carácter salarial), son de entera responsabilidad de la Administración, así como el cumplimiento de los requerimientos legales y técnicos pertinentes.

Asimismo, de conformidad con el principio de anualidad dispuesto en el artículo 176 de la Constitución Política, el inciso d) del artículo 5 de la Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos (LAFRPP) y la norma 2.2.3. inciso d) de las NTPP, el presupuesto aprobado registrará durante cada ejercicio económico, que irá del 1 de enero al 31 de diciembre.

Finalmente se aclara que lo resuelto con respecto a este presupuesto no constituye una limitante para el ejercicio de las potestades de fiscalización de la Contraloría General sobre los recursos y aplicaciones a los cuales se les da contenido presupuestario en este documento o en futuros presupuestos extraordinarios y modificaciones presupuestarias.

1.3. RESPONSABILIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN DURANTE LA FASE DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

Las asignaciones presupuestarias aprobadas constituyen el límite máximo para el uso y disposición de los recursos durante la fase de ejecución. Aun cuando la asignación presupuestaria autoriza a la institución a realizar los gastos, esa asignación no puede considerarse por su existencia como una obligación para la actuación administrativa, sino que debe ejecutarse dentro de las posibilidades técnicas, jurídicas y financieras de la institución.

En tal sentido la institución debe establecer los mecanismos de control necesarios para que la ejecución presupuestaria se ajuste a las asignaciones aprobadas por la Contraloría General, se cumpla con el bloque de legalidad y se desarrolle de conformidad con los objetivos, metas y prioridades contenidas en el plan institucional.

De acuerdo con la norma 4.2.3 de las NTPP, las modificaciones presupuestarias no deben ser sometidas a la aprobación externa de la Contraloría General de la República, ya que el acto de aprobación interna les otorga la eficacia jurídica que requieren para su ejecución en el periodo respectivo. Sin embargo, en aplicación del principio de limitación

para el financiamiento de gastos corrientes con ingresos de capital, la institución no podrá efectuar durante la fase de ejecución, modificaciones presupuestarias que impliquen un aumento en el gasto corriente en detrimento de un gasto de capital que haya tenido como fuente de financiamiento tales ingresos.

La ejecución del presupuesto es de exclusiva responsabilidad del jerarca y de los titulares subordinados, la cual debe ajustarse a la programación previamente establecida y realizarse con estricto apego a las disposiciones legales y técnicas, dentro de las que se encuentra el título III de la Ley Fortalecimiento de las Finanzas Públicas, N.º 9635 y la Ley Marco de Empleo Público N.º 10159.

En lo correspondiente a la presupuestación y ejecución de los gastos corrientes durante el ejercicio económico 2024, se deberán considerar los principios presupuestarios de sostenibilidad y gestión financiera, previendo que en el contexto actual un aumento de los gastos corrientes puede generar obligaciones permanentes, así como una limitación en el crecimiento de los gastos de capital disponibles para el desarrollo de proyectos de inversión y los compromisos contractuales adquiridos con terceros. Lo anterior debe preverse para asegurar la estabilidad financiera institucional necesaria para el cumplimiento de la planificación de los resultados de mediano y largo plazo, así como la continuidad de los servicios públicos.

2. RESULTADOS

Una vez analizada la información y las justificaciones aportadas, el Órgano Contralor resuelve **aprobar parcialmente**, el citado documento presupuestario de conformidad con lo que se indica a continuación:

2.1 APROBACIONES

2.1.1 Ingresos

- a) Los ingresos estimados correspondientes a ¢3.597.590,5 millones por concepto de contribuciones a la seguridad social.
- b) Los ingresos estimados correspondientes a ¢78.845,5 millones por concepto de venta de bienes y servicios.
- c) Los ingresos estimados correspondientes a ¢330.266,6 millones por concepto de ingresos de la propiedad.
- d) Los ingresos estimados correspondientes a ¢12.962,0 millones por concepto de multas, sanciones, remates y comisos.

- e) Los ingresos estimados correspondientes a ¢43.876,0 millones por concepto de intereses moratorios.
- f) Los ingresos estimados correspondientes a ¢6.138,4 millones por concepto de otros ingresos no tributarios.
- g) El aporte del Gobierno de la República (MH), por la suma de ¢219.654,8 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- h) El aporte del Gobierno de la República (MS), según registros presupuestarios 60103 001 1310 3250 213, 60103 001 1310 3250 218, y 60103 001 1310 3250 214, por la suma de ¢123.981,5 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- i) El aporte del Gobierno de la República (MS), según registro presupuestario 60103 001 1310 3230 216, por la suma de ¢3.424,8 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- j) El aporte del Gobierno de la República (MJP), según registro presupuestario 60103 001 1310 1330 204, por la suma de ¢9.342,7 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- k) El aporte del Gobierno de la República (MS), según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 210, por la suma de ¢193,9 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- l) El aporte del Gobierno de la República (MTSS), según registro presupuestario 60103 001 1310 2112 235, por la suma de ¢1.000,0 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- m) El aporte del Gobierno de la República (MS), según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 217, por la suma de ¢25.323,9 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- n) El aporte del Gobierno de la República (MS), según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 203, por la suma de ¢1.200,0 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.

- o) El aporte del Gobierno de la República (MS), según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 242, por la suma de ¢295,3 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- p) El aporte del Gobierno de la República (MS), según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 219, por la suma de ¢2.046,1 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- q) El aporte del Gobierno de la República (MH), según registros presupuestarios 60103 001 1310 3520 212, 60103 001 1310 3520 213, y 60103 001 1310 3520 214, por la suma de ¢62.373,0 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- r) El aporte del Gobierno de la República (MH), según registro presupuestario 60103 001 1310 3520 215, por la suma de ¢1.933,1 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- s) El aporte del Gobierno de la República (MGP), según registro presupuestario 60103 001 1310 1360 203, por la suma de ¢300,0 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- t) El aporte del Gobierno de la República (MH), según registros presupuestarios 60103 001 1310 3520 206, y 60103 001 1310 3520 208, por la suma de ¢33,0 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- u) El aporte del Gobierno de la República (MTSS), según registro presupuestario 60103 001 1310 3524 214, por la suma de ¢2.723,2 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- v) El aporte del Gobierno de la República (MTSS), según registro presupuestario 60103 001 1310 3524 219, por la suma de ¢33,6 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- w) El aporte del Gobierno de la República (MTSS), según registros presupuestarios 60103 001 1310 3524 214, y 60103 001 1310 3524 220, por la suma de

₡93.811,9 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.

- x) El aporte de Órganos Desconcentrados (FODESAF), según registro presupuestario 60103 001 1310 3530 215, por la suma de ₡3.297,2 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- y) El aporte de Órganos Desconcentrados (FODESAF), según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 248, por la suma de ₡1.000,0 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- z) El aporte de Órganos Desconcentrados (FODESAF), según registro presupuestario 60103 001 1310 3524 230, por la suma de ₡76.362,9 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- aa) El aporte de Órganos Desconcentrados (COSEVI), según registro presupuestario 60103 001 1310 2156 203, por la suma de ₡420,0 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- bb) El aporte de Órganos Desconcentrados (Junta Administradora Fondo de Pensiones y Jubilaciones del Benemérito Cuerpo de Bomberos), por la suma de ₡137,2 millones.
- cc) El aporte de Órganos Desconcentrados (Junta Administrativa del Registro Nacional), por la suma de ₡159,0 millones.
- dd) El aporte de Órganos Desconcentrados (Junta Administradora del Fondo de Jubilaciones y Pensiones del Poder Judicial), por la suma de ₡303,8 millones.
- ee) El aporte de Instituciones Descentralizadas no Empresariales (CCSS), por la suma de ₡787,1 millones.
- ff) El aporte de Empresas Públicas no Financieras (Correos de Costa Rica), por la suma de ₡103,0 millones.
- gg) El aporte de Empresas Públicas no Financieras (JPS), por la suma de ₡2.484,1 millones, para el financiamiento del régimen no contributivo.
- hh) El aporte de Empresas Públicas no Financieras (JPS), por la suma de ₡273,2 millones.

- ii) El aporte de Instituciones Públicas Financieras (BCR), por la suma de ¢14.784,7 millones.
- jj) El aporte de Instituciones Públicas Financieras (BNCR), por la suma de ¢13.021,9 millones.
- kk) El aporte de Instituciones Públicas Financieras (INS), por la suma de ¢6.931,2 millones.
- ll) El aporte de Instituciones Públicas Financieras (JUPEMA), por la suma de ¢1.695,2 millones.
- mm) Los ingresos estimados correspondientes a ¢767.872,8 millones por concepto de recuperación de préstamos e inversiones financieras.
- nn) El aporte del Gobierno de la República (MH), según registros presupuestarios 30399 001 1210 1170 206 y 80301 280 3310 4000 280, por la suma de ¢569,2 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.427.
- oo) Los ingresos incorporados en la clase “Financiamiento”, correspondientes al superávit, por la suma de ¢432.119,8 millones, con fundamento en la proyección suscrita por la persona encargada de asuntos financieros de esa entidad, mediante oficio N.º GF-DP-2357-2023 del 29 de setiembre de 2023. De previo a su ejecución, esa Administración deberá verificar que la suma aprobada no exceda el resultado de la liquidación presupuestaria al 31 de diciembre de 2023; además, en lo que respecta al superávit específico que su asignación presupuestaria esté acorde con la finalidad específica de esos recursos.

2.1.2 Gastos

- a) El contenido presupuestario para financiar los gastos se aprueba a nivel de programa y partida que se hayan incluido en el documento presupuestario sometido a aprobación, según lo dispuesto en la norma 4.2.10 de las NTPP con excepción de lo indicado en el apartado de improbaciones.
- b) Se aprueba el contenido presupuestario de la partida de Remuneraciones hasta el límite máximo dispuesto en el Título III de la Ley N.º 9635 y sus normas transitorias, por lo que la ejecución de esos recursos se deberá dar en estricto apego a dicha norma. A su vez, corresponde exclusivamente a la Administración realizar los ajustes que considere pertinentes en la fase de ejecución presupuestaria para el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la mencionada Ley, sin detrimento de las acciones de fiscalización posterior que

pueda efectuar el Órgano Contralor y sin perjuicio de las responsabilidades que su eventual incumplimiento pueda originar.

2.2 IMPROBACIONES

Una vez analizada la información y las justificaciones aportadas, el Órgano Contralor realiza las siguientes improbaciones:

2.2.1 Ingresos

a) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡140.974,1 millones en la subpartida 1.2.1.1.03 “Contribución patronal de instituciones descentralizadas no empresariales” dado que las estimaciones por concepto de Contribuciones Sociales realizadas por la CCSS, incluidas en el Presupuesto Inicial para el 2024, presentan inconsistencias en cuanto a la incorporación de los propios trabajadores de la CCSS, y no se aportan las justificaciones pertinentes de dichas diferencias.

b) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡1.330,4 millones incorporados en la cuenta “Empresas Públicas no Financieras (Editorial Costa Rica)”, debido a la no incorporación de esos recursos a favor de la CCSS por parte de esa entidad en su presupuesto inicial 2024. La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

c) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡7.124,6 millones incorporados en la cuenta “Empresas Públicas no Financieras (Instituto Costarricense de Electricidad)”, debido a la no incorporación de esos recursos a favor de la CCSS por parte de esa entidad en su presupuesto inicial 2024. La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

d) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡14.617,9 millones incorporados en la cuenta “Empresas Públicas no Financieras (Refinadora Costarricense de Petróleo)”, debido a la no incorporación de esos recursos a favor de la CCSS por parte de esa entidad en su presupuesto inicial 2024. La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

e) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡8,2 millones incorporados en la cuenta “Empresas Públicas no Financieras (Sistema Nacional de Radio y Televisión)”, debido a la no incorporación de esos recursos a favor de la CCSS por parte de esa entidad en su presupuesto inicial 2024, presupuesto que ha su vez fue improbadado por este Órgano Contralor. La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

f) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡526,4 millones incorporados en la cuenta de “Empresas Públicas no Financieras (JPS)”, para el financiamiento del Régimen

No Contributivo de Pensiones, de conformidad con lo incorporado por la JPS en su presupuesto Inicial 2024. La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

g) Se imprueban los ingresos por la suma de ¢4.339,3 millones incorporados en la cuenta de "Instituciones Públicas Financieras (BCR)", de conformidad con lo incorporado por el BCR en su presupuesto Inicial 2024. La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

h) Se imprueban los ingresos por la suma de ¢5.297,0 millones incorporados en la cuenta de "Instituciones Públicas Financieras (BNCR)", de conformidad con lo incorporado por el BNCR en su presupuesto Inicial 2024. La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

i) Se imprueban los ingresos por la suma de ¢4.452,5 millones incorporados en la cuenta de "Instituciones Públicas Financieras (INS)", de conformidad con lo incorporado por el INS en su presupuesto Inicial 2024. La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

2.3 OTROS ASPECTOS

La transferencia de servicios de regulación al BCCR por un monto de ¢313,0 millones se clasificó en la subpartida 1.03.06 "Comisiones y gastos por servicios financieros y comerciales", siendo lo correcto la subpartida 6.01.06 "Transferencias corrientes a Instituciones Públicas Financieras", en razón de lo anterior se solicita la reclasificación correspondiente.

En lo que respecta al Sistema de Información sobre Planes y Presupuestos (SIPP), las cuentas de ingresos y gastos improbados del presupuesto, así como de la reclasificación indicada en el párrafo anterior, se pondrán a disposición de los usuarios que tienen la función de registrar y validar la información presupuestaria en dicho sistema. Dado que no resulta posible para la Contraloría General conocer concretamente cuáles son las cuentas afectadas con la improbación aquí señalada, se requiere que se informe dichas cuentas mediante el SIPP o por correo electrónico, con el fin de proceder a su habilitación y la Administración pueda realizar los ajustes correspondientes. Para cumplir con todo lo indicado se concede un plazo de 5 días hábiles.

Asimismo deberá realizarse el ajuste de la información del plan anual en los casos que corresponda producto de las improbaciones realizadas en el presente documento presupuestario, en el plazo indicado anteriormente.

DFOE-BIS-1026

10

21 de diciembre del 2023

3. CONCLUSIÓN.

El análisis que este Órgano Contralor llevó a cabo se fundamentó en el cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa legal vigente, que regulan la elaboración y contenido del plan-presupuesto de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS). En tal sentido, la Contraloría General aprueba parcialmente el presupuesto inicial para el año 2024 por la suma de ₡5.939.672,1 millones.

Atentamente,

Lic. Manuel Corrales Umaña, MBA
Gerente de área

Lic. Juan Miguel Rodríguez Alpízar, MPA
Fiscalizador

CGR | Firmado
digitalmente
Valide las firmas digitales

MMV/jsm

Ni: 22049, 22068, 22171, 22193, 22965, 26318, 26341, 28034

Ce: Ministro rector
Secretario de la Junta Directiva, CCSS
Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria

G: 2023003581-1

P: 2023022443