

**Al contestar refiérase  
al oficio N.° 23044**

21 de diciembre de 2022  
**DFOE-BIS-0742**

Señor  
Gustavo Picado Chacón  
Gerente Financiero  
**CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL**

Estimado señor:

**Asunto:** Aprobación parcial del presupuesto inicial para el año 2023 de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS)

Con el propósito que lo haga de conocimiento de la Junta Directiva y se emitan las instrucciones a las instancias que resulten pertinentes, se le comunica la aprobación parcial del presupuesto inicial de esa entidad.

## **1. CONSIDERACIONES GENERALES**

### **1.1. FUNDAMENTO NORMATIVO DE LA GESTIÓN**

El acto de aprobación presupuestaria se efectúa con base en las atribuciones conferidas a la Contraloría General de la República en los artículos 184 de la Constitución Política de la República de Costa Rica, 18 de la Ley Orgánica de la Contraloría General de la República (LOCGR), N.° 7428 y otras leyes conexas.

El presupuesto inicial fue enviado a la Contraloría General mediante oficio N.° GF-2767-2022 del 30 de septiembre de 2022 en atención a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley N.° 7428 antes citada, por medio del Sistema de Información sobre Planes y Presupuestos (SIPP), y de conformidad con lo preceptuado en la norma 4.2.12 de las Normas Técnicas sobre Presupuesto Público (NTPP).

La aprobación interna efectuada por la Junta Directiva como requisito de validez del documento aportado, consta en el acta de la sesión N.° 9281 celebrada el 29 de septiembre de 2022. Esto de conformidad con lo regulado en la norma 4.2.3 de las NTPP.

## **1.2. ALCANCE DEL ACTO DE APROBACIÓN EXTERNA**

La aprobación parcial se fundamenta en la documentación proporcionada y en las certificaciones remitidas por esa entidad de acuerdo con lo establecido en la norma 4.2.14 de las NTPP; por lo que la veracidad de su contenido es de exclusiva responsabilidad del personal que las suscribió.

Por otra parte, se aclara que de acuerdo con la norma 4.2.16 de las NTPP el análisis de legalidad que realiza la Contraloría General en la aprobación presupuestaria externa, se circunscribe a los aspectos detallados en la norma 4.2.13 de ese mismo cuerpo normativo. Por lo tanto, bajo la exclusiva responsabilidad de la Administración, se presume la legalidad de los demás aspectos no abordados en el análisis descrito, los cuales están sujetos a la fiscalización posterior facultativa y en general a las vías ordinarias de revisión de los actos, tanto en sede administrativa como judicial.

Los ajustes realizados durante el año 2022 y que de acuerdo con la normativa vigente no requerían de la aprobación de la Contraloría General (por ejemplo ajustes de carácter salarial), son de entera responsabilidad de la Administración, así como el cumplimiento de los requerimientos legales y técnicos pertinentes.

Asimismo, de conformidad con el principio de anualidad dispuesto en el artículo 176 de la Constitución Política, el inciso d) del artículo 5 de la Ley de Administración Financiera de la República y Presupuestos Públicos (LAFRPP) y la norma 2.2.3. inciso d) de las NTPP, el presupuesto aprobado regirá durante cada ejercicio económico, que irá del 01 de enero al 31 de diciembre.

Finalmente se aclara que lo resuelto con respecto a este presupuesto no constituye una limitante para el ejercicio de las potestades de fiscalización de la Contraloría General sobre los recursos y aplicaciones a los cuales se les da contenido presupuestario en este documento o en futuros presupuestos extraordinarios y modificaciones presupuestarias.

## **1.3. RESPONSABILIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN DURANTE LA FASE DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA**

Las asignaciones presupuestarias aprobadas constituyen el límite máximo para el uso y disposición de los recursos durante la fase de ejecución. Aun cuando la asignación presupuestaria autoriza a la institución a realizar los gastos, esa asignación no puede considerarse por su existencia como una obligación para la actuación administrativa, sino que debe ejecutarse dentro de las posibilidades técnicas, jurídicas y financieras de la institución.

En tal sentido la institución debe establecer los mecanismos de control necesarios para que la ejecución presupuestaria se ajuste a las asignaciones aprobadas por la Contraloría General, se cumpla con el bloque de legalidad y se desarrolle de conformidad con los objetivos, metas y prioridades contenidas en el plan operativo institucional.

De acuerdo con la norma 4.2.3 de las NTPP, las modificaciones presupuestarias no deben ser sometidas a la aprobación externa de la Contraloría General de la República, ya que el acto de aprobación interna les otorga la eficacia jurídica que requieren para su ejecución en el periodo respectivo. Sin embargo, en aplicación del principio de limitación para el financiamiento de gastos corrientes con ingresos de capital, la institución no podrá efectuar durante la fase de ejecución, modificaciones presupuestarias que impliquen un aumento en el gasto corriente en detrimento de un gasto de capital que haya tenido como fuente de financiamiento tales ingresos.

La ejecución del presupuesto es de exclusiva responsabilidad del jerarca y de los titulares subordinados, la cual debe ajustarse a la programación previamente establecida y realizarse con estricto apego a las disposiciones legales y técnicas, dentro de las que se encuentran la Ley Fortalecimiento de las Finanzas Públicas N.º 9635.

En lo correspondiente a la presupuestación y ejecución de los gastos corrientes durante el ejercicio económico 2023, se deberán considerar los principios presupuestarios de sostenibilidad y gestión financiera, previendo que en el contexto actual un aumento de los gastos corrientes puede generar obligaciones permanentes, así como una limitación en el crecimiento de los gastos de capital disponibles para el desarrollo de proyectos de inversión y los compromisos contractuales adquiridos con terceros. Lo anterior debe preverse para asegurar la estabilidad financiera institucional necesaria para el cumplimiento de la planificación de los resultados de mediano y largo plazo, así como la continuidad de los servicios públicos.

## 2. RESULTADOS

Una vez analizada la información y las justificaciones aportadas, el Órgano Contralor resuelve **aprobar parcialmente**, el citado documento presupuestario de conformidad con lo que se indica a continuación:

### 2.1 APROBACIONES

#### 2.1.1 Ingresos

- a) Los ingresos estimados correspondientes a ₡3.241.358,6 millones por concepto de contribuciones a la seguridad social.

- b) Los ingresos estimados correspondientes a ₡71.256,4 millones por concepto de venta de bienes y servicios.
- c) Se aprueban parcialmente los ingresos estimados por concepto de ingresos de la propiedad.
- d) Los ingresos estimados correspondientes a ₡11.155,0 millones por concepto de multas, sanciones, remates y comisos.
- e) Los ingresos estimados correspondientes a ₡33.982,3 millones por concepto de intereses moratorios.
- f) Los ingresos estimados correspondientes a ₡5.240,2 millones por concepto de otros ingresos no tributarios.
- g) El aporte del Gobierno Central (MH), por la suma de ₡170.771,2 millones, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- h) El aporte del Gobierno Central (MH), por la suma de ₡44.121,4 millones, según registros presupuestarios 60103 001 1310 3520 212, 60103 001 1310 3520 213, y 60103 001 1310 3520 214, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- i) El aporte del Gobierno Central (MH), por la suma de ₡32,0 millones, según registros presupuestarios 60103 001 1310 3520 206, y 60103 001 1310 3520 208, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- j) El aporte del Gobierno Central (MH), por la suma de ₡1.783,5 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3520 215, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- k) El aporte del Gobierno Central (MTSS), por la suma de ₡93.521,0 millones, según registros presupuestarios 60103 001 1310 3524 220, y 60103 001 1310 3524 230, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- l) El aporte del Gobierno Central (MTSS), por la suma de ₡2.723,2 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3524 214, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.

- m) El aporte del Gobierno Central (MTSS), por la suma de ₡33,7 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3524 219, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- n) El aporte del Gobierno Central (MTSS), por la suma de ₡1.000,0 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 2112 235, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- o) El aporte del Gobierno Central (MJP), por la suma de ₡10.654,3 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 1330 204, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- p) El aporte del Gobierno Central (MS), por la suma de ₡3.424,8 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3230 216, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- q) El aporte del Gobierno Central (MS), por la suma de ₡193,9 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 210, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- r) El aporte del Gobierno Central (MS), por la suma de ₡2.046,1 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 219, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- s) El aporte del Gobierno Central (MS), por la suma de ₡21.727,6 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3250 217, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- t) El aporte del Gobierno Central (MS), por la suma de ₡106.374,5 millones, según registros presupuestarios 60103 001 1310 3250 213, 60103 001 1310 3250 214, y 60103 001 1310 3250 218, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- u) El aporte de Órganos Desconcentrados (FODESAF), por la suma de ₡3.248,8 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3530 215, con base

en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.

- v) El aporte de Órganos Desconcentrados (FODESAF), por la suma de ₡36.715,0 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3550 216, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- w) El aporte de Órganos Desconcentrados (FODESAF), por la suma de ₡67.250,2 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 3524 214, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- x) El aporte de Órganos Desconcentrados (COSEVI), por la suma de ₡480,0 millones, según registro presupuestario 60103 001 1310 2156 203, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- y) El aporte de Instituciones Descentralizadas no Empresariales (CCSS), por la suma de ₡787,1 millones, de conformidad con lo incorporado en el presupuesto inicial 2023 de esa entidad.
- z) El aporte de Empresas Públicas no Financieras (Correos de Costa Rica), por la suma de ₡44,2 millones, de conformidad con lo incorporado en el presupuesto inicial 2023 de esa entidad.
- aa) El aporte de Empresas Públicas no Financieras (JPS), por la suma de ₡2.459,0 millones, de conformidad con lo incorporado en el presupuesto inicial 2023 de esa entidad.
- bb) El aporte de Empresas Públicas no Financieras (JPS), por la suma de ₡273,2 millones, de conformidad con lo incorporado en el presupuesto inicial 2023 de esa entidad.
- cc) El aporte de Instituciones Públicas Financieras (BCR), por la suma de ₡11.711,3 millones, de conformidad con lo incorporado en el presupuesto inicial 2023 de esa entidad.
- dd) El aporte de Instituciones Públicas Financieras (INS), por la suma de ₡3.468,4 millones, de conformidad con lo incorporado en el presupuesto inicial 2023 de esa entidad.
- ee) El aporte de Instituciones Públicas Financieras (JUPEMA), por la suma de ₡639,3 millones.

- ff) Se aprueban parcialmente los ingresos estimados por concepto de recuperación de préstamos e inversiones.
- gg) El aporte del Gobierno Central (MH), por la suma de ₡708,7 millones, según registros presupuestarios 30399 001 1210 1170 206 y 80301 280 3310 4000 280, con base en la Ley de Presupuesto Ordinario y Extraordinario de la República aprobada por la Asamblea Legislativa N.º 10.331.
- hh) Los ingresos incorporados en la clase “Financiamiento”, correspondientes al financiamiento externo, por la suma de ₡40.580,0 millones.
- ii) Los ingresos incorporados en la clase “Financiamiento”, correspondientes al superávit específico, por la suma de ₡686.729,3 millones, con fundamento en la proyección suscrita por la persona encargada de asuntos financieros de esa entidad, mediante oficio N.º GF-DP-2377-2022 del 30 de septiembre de 2022. De previo a su ejecución, esa Administración deberá verificar que la suma aprobada no exceda el resultado de la liquidación presupuestaria al 31 de diciembre de 2022; además, en lo que respecta al superávit específico que su asignación presupuestaria esté acorde con la finalidad específica de esos recursos.

## 2.1.2 Gastos

- a) El contenido presupuestario para financiar los gastos se aprueba a nivel de programa y partida que se hayan incluido en el documento presupuestario sometido a aprobación, según lo dispuesto en la norma 4.2.10 de las NTPP.
- b) Se aprueba el contenido presupuestario de la partida de Remuneraciones hasta el límite máximo dispuesto en el Título III de la Ley N.º 9635 y sus normas transitorias, por lo que la ejecución de esos recursos se deberá dar en estricto apego a dicha norma. A su vez, corresponde exclusivamente a la Administración realizar los ajustes que considere pertinentes en la fase de ejecución presupuestaria para el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la mencionada Ley, sin detrimento de las acciones de fiscalización posterior que pueda efectuar el Órgano Contralor y sin perjuicio de las responsabilidades que su eventual incumplimiento pueda originar.

## 2.2 IMPROBACIONES

Una vez analizada la información y las justificaciones aportadas, el Órgano Contralor realiza las siguientes improbaciones:

### 2.2.1 Ingresos



- a) Se imprueban los ingresos estimados en dólares y su aplicación en el gasto con el fin de mantener el equilibrio presupuestario. Lo anterior, debido a que la entidad no dispone de una metodología de estimación para el tipo de cambio, debidamente respaldada por un profesional en economía.
- b) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡44,0 millones incorporados en la cuenta de “Empresas Públicas no Financieras (Correos de Costa Rica)”, monto que excede la transferencia asignada a la CCSS, en el presupuesto inicial 2023 de Correos de Costa Rica.
- c) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡0,5 millones incorporados en la cuenta “Empresas Públicas no Financieras (Editorial Costa Rica)”, así como su aplicación en el gasto, debido a la improbación del presupuesto inicial 2023 de la Editorial Costa Rica.
- d) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡745,9 millones incorporados en la cuenta de “Empresas Públicas no Financieras (JPS)”, para el financiamiento del Régimen No Contributivo de Pensiones, así como su aplicación en el gasto, monto correspondiente al exceso en la transferencia asignada a la CCSS en el presupuesto inicial 2023 de la Junta de Protección Social (JPS).
- e) Se imprueban los ingresos por la suma de ₡112,8 millones incorporados en la cuenta de “Empresas Públicas no Financieras (JPS)”, para el Centro Psiquiátrico Penitenciario, así como su aplicación en el gasto. Dicho monto corresponde al exceso en la transferencia asignada a la CCSS en el presupuesto inicial 2023, de la JPS.

La improbación de los ingresos presupuestarios implicará un ajuste en los gastos presupuestarios por el mismo monto.

## 2.3 OTROS ASPECTOS

En lo que respecta al Sistema de Información sobre Planes y Presupuestos (SIPP), las cuentas de ingresos y gastos improbados del presupuesto se pondrán a disposición de los usuarios que tienen la función de registrar y validar la información presupuestaria en dicho sistema. Dado que no resulta posible para la Contraloría General conocer concretamente cuáles son las cuentas afectadas con la improbación aquí señalada, se requiere que se nos informe mediante el SIPP dichas cuentas con el fin de proceder a su habilitación y pueda esa Administración realizar los ajustes correspondientes. Para cumplir con todo lo indicado se concede un plazo de **cinco (5) días hábiles**, contado a partir del recibo de este documento.



DFOE-BIS-0742

9

21 de diciembre de 2022

Asimismo deberá realizarse el ajuste de la información del plan básico en los casos que corresponda producto de las improbaciones realizadas en el presente documento presupuestario, en el plazo indicado anteriormente.

### 3. CONCLUSIÓN.

El análisis que este Órgano Contralor llevó a cabo se fundamentó en el cumplimiento de los requisitos establecidos en la normativa legal vigente, que regulan la elaboración y contenido del plan-presupuesto de la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS). En tal sentido, la Contraloría General aprueba parcialmente el presupuesto inicial para el año 2023.

Atentamente



Lic. Manuel Corrales Umaña, MBA  
**Gerente de área**

Lic. Juan Miguel Rodríguez Alpízar, MPA  
**Fiscalizador**

MMV/jsm

Ce: Secretario de la Junta Directiva  
Secretaría Técnica de la Autoridad Presupuestaria

G: 2022003729-1

Ni: 26872, 27021, 29193, 29346, 30285, 33605, 34499, 34522 (2022)