

CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL

GERENCIA DE LOGÍSTICA

GERENCIA FINANCIERA

**GERENCIA DE INFRAESTRUCTURA
Y TECNOLOGÍAS**



**Dirección Técnica de Bienes y
Servicios
Área de Regulación y Evaluación**

GUÍA

**Para la Elaboración de Estudios de
Razonabilidad de Precio en las Compras que
tramita la Caja Costarricense de Seguro Social**

**Código
GL-GF-GIT-DTBS-ARE-GT-004-2023**

Versión 01

Fecha de emisión: Diciembre 2023



**Gerencia de Logística
Gerencia Financiera
Gerencia de Infraestructura y
Tecnología.**

Dirección Técnica de Bienes
y Servicios
Área Regulación y Evaluación

**Guía para la Elaboración de
Estudios de Razonabilidad de
Precio en las Compras que tramita
la Caja Costarricense de Seguro
Social**

Página: 2

**Código:
GL-GF-GIT-DTBS-
ARE-GT-004-2023**

**Versión:
01**

Firmas de Aprobación

Elaborado / modificado por	Unidad	Firma
MSc. Sherry Alfaro Araya, Asesora	Gerencia Logística	-original firmado-
MSc. Jordan Salazar Vargas, Asesor	Gerencia Logística	-original firmado-
Licda. Azyhadee Picado Vidaurre, Jefe	Área Contabilidad de Costos	-original firmado-
Licda. Dayana Sancho Jiménez, Funcionaria	Área Contabilidad de Costos	-original firmado-
Lic. Javier Greene Alpízar, Funcionario	Área Regulación y Evaluación	-original firmado-
Licda. Carolina Aguilar Gutiérrez, Jefe	Área Regulación y Evaluación	-original firmado-
Gerencia Infraestructura y Tecnologías		Oficio GIT-1852-2023

Revisado	Unidad	Firma
Licda. Sofia Espinoza Salas, Directora	Dirección Técnica de Bienes y Servicios	-original firmado-
Ing. María Paula Esquivel Asenjo, Directora a.i.	Dirección Equipamiento Institucional	-original firmado-
Ing. José Miguel Paniagua Artavia, Director a. i	Dirección Arquitectura e Ingeniería	-original firmado-
Ing. Ronald Ávila Jiménez, Director a. i	Dirección Mantenimiento Institucional	-original firmado-

Aprobado	Unidad	Firma
Dr. Esteban Vega de la O, Gerente	Gerencia de Logística	-original firmado-
Lic. Gabriela Artavia Monge, Gerente a. i	Gerencia Financiera	-original firmado-
Ing. María de los Ángeles Gutiérrez Brenes, Gerente a. i	Gerencia Infraestructura y Tecnologías	-original firmado-

Tabla de Contenido

1.	Introducción.....	5
2.	Objetivo	12
3.	Alcance	12
4.	Marco Normativo	13
5.	Definiciones o terminología	14
6.	Abreviaturas	16
7.	Desarrollo del tema	17
7.1	Responsabilidades según campo de aplicación.	17
7.1.1	Responsabilidad de la unidad o servicio solicitante.....	17
7.1.2	Responsabilidad del Analista de Razonabilidad.....	17
7.2	Estimación del monto de la contratación.	18
7.2.1	Desarrollo de la estimación.....	19
7.2.2	Fuentes de Información.	19
7.3	Aspectos generales para la determinación de la razonabilidad de precios.	23
7.3.1	Determinación de la razonabilidad de precios en procedimientos de contratación en infraestructura y/o equipamiento médico e industrial. .	26
7.3.2	Determinación de la razonabilidad de precios en procedimientos de compra de otros bienes y servicios.....	27
7.3.2.1	Desarrollo de las bandas de precios.	27
7.3.2.2	Indagatoria con los oferentes.....	31
7.4	Compras por primera vez.	32
7.5	Determinación de la razonabilidad de precio en procedimientos de compras especiales urgentes.	34
7.6	Estructura y contenido para el desarrollo del informe del estudio de razonabilidad de precio.	35
7.6.1	Antecedentes.....	36
7.6.2	Desarrollo del análisis a partir de la información disponible según el objeto de compra.....	36
7.6.3	Resultado del análisis.	37
8.	Procedimiento para la elaboración del análisis de razonabilidad de precios.....	37
8.1	Procedimiento para análisis de razonabilidad en procedimientos de compra ordinarios.....	38
8.2	Procedimiento para análisis de razonabilidad en procedimientos de compra urgentes y/o primera vez	39
9.	Derogatoria	40
10.	Apéndices.	40
	Apéndice 1. Estimación del Costo de la Contratación de Bienes y Servicios.	40
	Apéndice 2. Procedimientos para la actualización de precios de referencia.	41
	Apéndice 3. Formulario GIT-FR00036 para análisis de razonabilidad de precios.....	50
	Apéndice 4. Listado de Posibles Sitios de Consulta de Precios de Referencia	

Guía para la Elaboración de Estudios de Razonabilidad de Precio en las Compras que tramita la Caja Costarricense de Seguro Social	Página 4	Versión 01	Código GL-GF-GIT-DTBS-ARE-GT-004-2023
--	--------------------	----------------------	---

de Medicamentos u Otras Tecnologías Sanitarias.....	54
Apéndice 5. Análisis de la razonabilidad de precios a partir de la metodología descrita en el apartado 7.3.2.	57
Apéndice 6. Instrumento para la estimación de las bandas de precios para la determinación de la razonabilidad en compras de bienes y servicios ..	58
Apéndice 7. Ejemplo de tabla comparativa de precios de referencia para la determinación de la razonabilidad del precio en compras por primera vez y/o cuando la cantidad de referencias es menor a tres.....	60

1. Introducción

De conformidad con el artículo 41 de la Ley N° 9986 - Ley General de Contratación Pública y los numerales 44 y 106 del Reglamento a la Ley General de Contratación Pública y los artículos 49 y 11 de la Ley Contra la Corrupción y el Enriquecimiento Ilícito en la Función Pública, es responsabilidad de la Administración licitante que toda contratación de bienes, obra y servicios que se realice en condiciones ordinarias, así como las prórrogas facultativas que se estipulen en el pliego de condiciones conforme lo establece el artículo 1.9 de las “Condiciones generales para la contratación administrativa institucional de bienes y servicios desarrollada por todas las unidades de la Caja Costarricense de Seguro Social”, vigentes en la institución; deben ir acompañadas de elementos técnico-financieros que permitan afirmar la relación negocial y su respectiva continuidad, previa aprobación de prórrogas, bajo condiciones económicas satisfactorias.

Es por lo anterior que la Administración, en la fase de selección del contratista, tiene la obligación de demostrar en el expediente de contratación la razonabilidad del precio de las ofertas participantes¹ en relación con prestaciones similares existentes en el mercado. Para esto, puede acudir a los medios de prueba que estime idóneos y determinar si el precio cotizado por el licitante es aceptable o no, en relación con los precios de mercado.

En este contexto, el numeral 44 del Reglamento a la Ley General de Contratación Pública, señala:

Artículo 44. Razonabilidad del Precio. La Administración determinará la razonabilidad del precio del bien, obra o servicio que, entre las ofertas elegibles, ofrezca el mejor precio conforme a las siguientes reglas:

- a) Para efectos del análisis de razonabilidad, el sistema digital unificado proveerá información con base en la comparación de precios ofertados del catálogo de

¹ Considerando la posibilidad de única subsanación Art. 50 Ley General Contratación Pública.

bienes y servicios, tomando como marco de referencia los datos de los últimos seis meses, asimismo la Dirección de Contratación Pública podrá ampliar dicho marco de referencia conforme a la ciencia y la técnica. Para tales efectos, el sistema agrupará los precios ofertados, tomando como referencia el código de identificación de los bienes y servicios. Sobre tales agrupamientos, se establecerán bandas de tolerancia de diferencias de precios, sobre máximos o mínimos dentro de los cuales se considerará como aceptable, el precio ofertado. Para la definición de esas bandas se utilizarán métodos económicos, estadísticos y matemáticos.

- b) Cuando el precio ofertado difiera con respecto del precio de referencia del sistema digital unificado, según los rangos de tolerancia definidos por la Dirección de Contratación Pública, por fuera de esas bandas deberá incorporarse al sistema digital unificado un acto motivado por el cual la Administración justifica esa selección y la adjudicación.

En caso de que se supere el porcentaje de tolerancia definido por la Dirección de Contratación Pública sobre esa banda, el acto motivado deberá ser emitido por el jerarca o por quien este delegue y deberá incluir la justificación sobre la impostergabilidad y necesidad de llevar adelante la adjudicación bajo tales términos, caso contrario, si el porcentaje de tolerancia es inferior, dicho acto deberá ser emitido por el proveedor o perfil equivalente en el proceso de compras de la entidad correspondiente; o bien, la Administración adoptará la decisión de declarar infructuoso el concurso.

- c) La Administración deberá emitir un acto motivado para justificar la razonabilidad del precio en los casos de concursos de licitaciones mayores o menores, cuando la oferta adjudicable supere el monto presupuestado o cuando sólo se haya recibido una oferta adjudicable. Tal justificación se emitirá por la Administración conforme los parámetros y requerimientos de análisis definidos por la Dirección de Contratación Pública con el fin de estandarizar tales estudios.

- d) Cuando la Administración no pueda determinar la razonabilidad del precio de conformidad con lo señalado en el inciso a), sea porque no existen datos suficientes o porque se han dado situaciones excepcionales en el mercado específico, deberá realizar un sondeo o estudio de mercado en que considerará, la cuantía y complejidad del objeto, la realización de una investigación exploratoria del mercado (oferta y demanda), considerando información histórica disponible, gestionando información de fuentes primarias y secundarias nacionales e internacionales, mediante diversos mecanismos de consulta y en general, utilizando todo aquel material y otros medios complementarios que permitan una mejor comprensión del producto o servicio por adquirir.

El sistema digital unificado generará un aviso en aquellos casos en los que el precio ingresado sea menor o mayor al precio de referencia registrado en el sistema digital unificado.

Lo anterior se sustenta en la necesidad de verificación, por parte de la Administración, de los precios ofrecidos a través de los procedimientos de compra, con el objetivo de que estos no se consideren inaceptables. Al respecto, el numeral 106 del Reglamento a la Ley General de Contratación Pública, señala:

Artículo 106. Precio inaceptable. Se estimarán inaceptables y no formarán parte de las ofertas elegibles aquéllas que contengan precios con las siguientes características:

- a) Ruinoso o no remunerativo para el oferente, que dé lugar a presumir el incumplimiento por parte de éste de las obligaciones contractuales por insuficiencia de la retribución establecida. La Administración deberá solicitar al oferente que justifique y desglose razonada y detalladamente, mediante la presentación de aquella información y documentos que resulten pertinentes, que el precio cobrado le permite cubrir los costos de la obra, bien o servicio de conformidad con los requerimientos del pliego de condiciones. Esa solicitud deberá efectuarla antes de aplicar el sistema de evaluación, a efecto de no incluir

en el listado de ofertas elegibles aquella que contenga un precio ruinoso, sin perjuicio de que en caso de duda acerca de la razonabilidad del precio de previo, solicite una línea de crédito o una garantía conforme lo establece el artículo 41, párrafo cuarto, de la Ley General de Contratación Pública y proceda conforme a lo regulado en el artículo 101 de este Reglamento.

- b) Precio excesivo, es aquel que comparándose con los precios normales de mercado los excede o bien que supera una razonable utilidad. Antes de adoptar cualquier decisión, la Administración indagará con el oferente cuáles motivos subyacen para ese tipo de cotización y éste deberá justificar razonadamente su oferta, para lo cual aportará la información y documentos que resulten pertinentes.
- c) Precio que excede la disponibilidad presupuestaria, en los casos en que la Administración no tenga medios para el financiamiento oportuno o el oferente no acepte ajustar su precio al límite presupuestario, manteniendo las condiciones y calidad de lo ofrecido. En caso de que el oferente acepte ajustar su precio, la Administración deberá verificar que el precio ajustado sea razonable. En tal caso, la oferta se comparará con el precio original y no con el precio derivado del ajuste.
- d) Precio producto de una práctica colusoria o producto de cualquier práctica de comercio desleal. Se refiere a los precios cotizados por aquellos oferentes que, pese a haber sido sancionados por las autoridades nacionales en materia de competencia, cotizan directa o indirectamente por medio de algún miembro de su grupo comercial, durante el período en que hubiera sido sancionado conforme a lo previsto en la Ley de Promoción de la Competencia y Defensa Efectiva del Consumidor, Ley N°7472 de 20 de diciembre de 1994 y sus reformas y de acuerdo con lo previsto en la Ley de Fortalecimiento de las Autoridades de Competencia de Costa Rica, Ley N°9736 de 5 de setiembre de 2019. Cuando la Administración detecte alguna práctica colusoria o desleal, deberá iniciar las gestiones establecidas en el artículo 138 de este Reglamento.

La Administración en el análisis de las ofertas deberá motivar técnicamente, las razones por las cuales concluye que el precio es inaceptable. En el caso del inciso d), anexará la resolución de las autoridades de competencia en la que se sanciona al oferente.

Al respecto, el objetivo principal de los estudios de razonabilidad de precios es determinar si los precios que presentan los proveedores en las propuestas económicas en los diferentes procesos de compras son razonables. Para ello, la Contraloría General de la República ha señalado históricamente que:

La verificación de la razonabilidad del precio es un aspecto que es responsabilidad exclusiva de la Administración Pública, por lo que este órgano contralor presume que se ha revisado y valorado conforme las metodologías que se hayan definido como convenientes u oportunas según el objeto de la contratación y las posibilidades de cada Administración (Oficio 3352 del 15 de abril de 2008).

Con el propósito de fortalecer los análisis de Razonabilidad de precios, la Ley N°9986 contempla posibles fuentes de referencia según se cita en los artículos 17 y 34 a saber:

ARTÍCULO 17- Catálogo y banco de precios

Los datos y la información que genere el sistema digital unificado serán puestos a disposición para su utilización tanto por la Dirección de Contratación Pública como por cualquier otro interesado, para la generación de análisis comparativos por atributos tales como el objeto, la cantidad, la modalidad de contrato, los precios adjudicados o los estudios de mercado, entre otros; toda la información deberá estar disponible bajo formato de datos abiertos. La Administración utilizará esa información para la presupuestación o para la determinación de la razonabilidad del precio, conforme se determine en el reglamento de esta ley. La información contenida en el banco de precios deberá ser de fácil acceso y estar disponible en el sistema digital unificado para el control ciudadano (p.13).

ARTÍCULO 34- Estudio de mercado y precios de referencia

Previo a la estimación de la contratación, la Administración debe considerar lo indicado en el artículo 17 de la presente ley como un insumo más, debiendo realizar un sondeo o un estudio de mercado según lo que disponga el reglamento de esta ley, sustentado en información de fuentes confiables con el propósito de obtener los precios de referencia a los que podrá adquirir los bienes, las obras y los servicios y determinar los precios ruinosos o excesivos, conforme lo establezca el reglamento de esta ley.

El estudio de mercado tendrá también como fin establecer la existencia de bienes, obras o servicios, en la cantidad, calidad y oportunidad requeridas, así como verificar la existencia de proveedores, permitir la toma de decisiones informadas respecto del procedimiento de contratación y proporcionar información para la determinación de disponibilidad presupuestaria. Dicho estudio deberá considerar todo el ciclo de vida de la contratación y tomar en cuenta el principio de valor por el dinero, todo lo cual se deberá desarrollar en el reglamento de la presente ley.

En el caso de contratos de obra pública, el precio de referencia corresponde al monto del presupuesto de obra o estimación de costo establecido por la Administración. Ese valor referencial debe corresponder a precios de mercado y tener una antigüedad no mayor a seis meses, contados a partir de su elaboración.

Los valores referenciales con antigüedad superior deberán actualizarse antes de adoptar la decisión inicial.

Adicionalmente, se ha definido a nivel institucional la utilización de la estimación del monto de la contratación como insumo para el desarrollo de los análisis de razonabilidad, de conformidad con lo establecido en artículo 35 de la Ley N°9986, que indica:

ARTÍCULO 35- Estimación para determinar el monto de la contratación

Para determinar la estimación de la contratación se deberán tomar en consideración, al momento de la decisión inicial, el monto de todas las formas de remuneración incluyendo el costo principal, seguros, fletes, comisiones, intereses, tributos, primas, derechos y cualquier suma que deba reembolsarse a consecuencia de la contratación.

Cuando el pliego de condiciones permita ofertar bienes o servicios opcionales o alternativos, la base para estimarlos será el valor total de la compra máxima permitida, incluidas las posibles compras optativas.

Cuando se trate de contrataciones de objeto continuo, sucesivo o periódico, que se vayan a celebrar por un plazo determinado sin posibilidad de prórrogas, la estimación se determinará sobre el valor total del contrato durante su vigencia. Cuando se trate de contrataciones con un plazo susceptible de ser prorrogado, la estimación se realizará sobre la base del pago mensual calculado, multiplicado hasta cuarenta y ocho.

A fin de que este análisis financiero pueda ser llevado a cabo de forma transparente y apropiada, el artículo 42 de la Ley General de Contratación Pública, brinda la posibilidad de que la Administración licitante solicite en el pliego de condiciones, un desglose del precio donde se enumeren los componentes que conformarán cada uno de los renglones, según objeto contractual sobre el cual el proveedor está obligado a presentar en su oferta y conforme al siguiente detalle:

ARTÍCULO 42- Desglose del precio

El oferente deberá presentar la estructura del precio tanto en términos absolutos como porcentuales; lo anterior será obligatorio para los contratos de servicios y de obra pública, así como para cualquier otro objeto contractual según se establezca en

el pliego de condiciones. La Administración establecerá el formato para la presentación de la estructura del precio.

Cuando haya discrepancias entre los valores absolutos y los porcentuales de la estructura de precio presentada por el oferente, prevalecerán los valores absolutos sobre los porcentuales.

El presupuesto detallado deberá ser presentado únicamente por el adjudicatario dentro del plazo de ocho días hábiles posteriores a la firmeza de la adjudicación y antes de la suscripción del contrato. En caso de no presentarse en ese plazo, la Administración procederá conforme a lo establecido en el artículo 52.

Con el propósito de actualizar y fortalecer la metodología de razonabilidad de precios, en ajuste al nuevo marco normativo a saber Ley N° 9986, las gerencias Logística, Financiera e Infraestructura y Tecnologías, realizaron una revisión de las metodologías existentes para proceder con el desarrollo de un instrumento unificado para el análisis de razonabilidad de precios de los procedimientos de compras tramitados en la Institución.

2. Objetivo

Desarrollar en una guía las actividades y responsabilidades de los participantes del análisis de razonabilidad de precios, por medio de un lenguaje común que permita la mejora continua, la optimización de recursos, la identificación de factores que influyan en la obtención de un precio de referencia adecuado y comparable con los precios actuales de mercado.

3. Alcance

La aplicación de la guía para el análisis de razonabilidad de precio es de carácter obligatorio en la CCSS, para todos los procedimientos de compra que se tramiten para abastecer los bienes y servicios requeridos en su gestión.

Este documento no debe ser aplicado en el análisis de concursos de servicios continuos, en cuyos pliegos de condiciones se establezca perfiles, horarios y cantidad de personal, tales como servicios de vigilancia, servicios de limpieza, registros médicos, despacho de recetas, mensajería y mantenimientos según cada caso particular y otros que cumplan estas tres condiciones. Para estos casos el estudio será realizado directamente en el Área Contabilidad de Costos, unidad adscrita a la Dirección Financiero Contable de la Gerencia Financiera.

4. Marco Normativo

- Ley Constitutiva de la Caja, N°17.
- Reforma Ley Constitutiva Caja Costarricense de Seguro Social N° 6914, Resello.
- Ley General de Contratación Pública Ley N° 9986.
- Ley General de la Administración Pública, N° 6227.
- Ley General de Control Interno N° 8292.
- Reglamento a la Ley General de Contratación Pública, N°43808-H.
- Ley Contra la Corrupción y el Enriquecimiento Ilícito en la Función Pública N° 8422.
- Reglamento para la Compra de Medicamentos y Materias Primas, Envases y Reactivos.
- Manual de contratación pública de la Caja Costarricense de Seguro Social Código: GL-DTBS-ARE-MA-02-2023.
- Procedimiento de compra especial urgente en la CCSS. Código GL-DTBS-ARE-PR-015-2022
- Guía para la clasificación de proyectos de infraestructura según su complejidad GIT-GU-DAI-02.
- GIT-GT005 Estimación de costos en procedimientos de contratación para infraestructura, equipamiento médico e industrial.
- Cualquier otra disposición emitida por las autoridades institucionales relacionadas con la actividad de análisis de Estudio de Razonabilidad de precios.

5. Definiciones o terminología

A continuación, se presenta la definición de algunos de los conceptos técnicos empleados en este documento:

- a) **Actualización de un precio:** es el proceso de convertir a valor presente un precio de un año o período anterior, utilizando alguno de los mecanismos que se establecen en el Apéndice 2.
- b) **Desviación estándar:** medida estadística de dispersión en torno a cierto valor central (promedio). La desviación estándar permite identificar cuánto se alejan en promedio los precios de la media aritmética de la muestra utilizada. Se podrá calcular usando el programa Microsoft Excel, con la fórmula DESVEST.
- c) **Índice de precios:** es un indicador estadístico diseñado para medir, a lo largo del tiempo, el comportamiento de una variable o un grupo de variables, de modo que permita hacer comparaciones de una magnitud, o de un conjunto de magnitudes, en dos situaciones temporales, utilizando una de ellas como referencia. Al periodo inicial se le denomina periodo base o de referencia y usualmente se le asigna un valor de 100, de forma que, para el resto de los periodos, los niveles del índice representan el cambio relativo desde esa base hasta cada periodo de interés (BCCR, 2023)².
- d) **Índice de precios al consumidor (IPC):** El IPC mide la tasa de variación, entre dos periodos, de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa del patrón de consumo final de los hogares residentes en el país (BCCR, 2023)².

² BCCR. (04 de octubre de 2023) Inflación e índices de precios: conceptos y tasas de variación. Banco Central de Costa Rica.

[https://gee.bccr.fi.cr/indicadoreseconomicos/Documentos/DocumentosMetodologiasNotasTecnicas/Metodolog%C3%ADa%20Indice/Inflaci%C3%B3n%20e%20C%C3%ADndices%20de%20precios%20\(2018-05\).pdf](https://gee.bccr.fi.cr/indicadoreseconomicos/Documentos/DocumentosMetodologiasNotasTecnicas/Metodolog%C3%ADa%20Indice/Inflaci%C3%B3n%20e%20C%C3%ADndices%20de%20precios%20(2018-05).pdf)

- e) **Índice de precios al productor (IPP):** El IPP mide la tasa de variación de los precios de una canasta de bienes y servicios representativa de la producción de un conjunto de empresas. Estos precios no incluyen impuestos sobre los productos, márgenes de transporte y tampoco los márgenes de comercio. El Banco Central calcula el índice de precios al productor de la manufactura (IPP-MAN) y el índice de precios al productor de servicios (IPP-S).

El IPP-MAN mide la tasa de variación, entre dos periodos, de los precios de los bienes manufacturados en el país y vendidos en el mercado interno, en su primera etapa de venta (precios en la puerta de la fábrica). El IPP-S mide la tasa de variación, entre dos periodos, de los precios de una canasta representativa de los servicios producidos en Costa Rica (BCCR, 2023)².

- f) **Media aritmética o promedio:** es el valor obtenido al sumar todos los datos y dividir el resultado entre el número total de datos.
- g) **Variación absoluta:** es la diferencia absoluta entre los valores observados de una serie en dos períodos. Se calcula de la siguiente forma:

$$\text{Variación absoluta} = X_t - X_{t-1}$$

Donde:

X_t : es el valor correspondiente al periodo que se está analizando

X_{t-1} : es el valor correspondiente al período anterior al que se está analizando

- h) **Variación relativa o tasa de variación:** es la diferencia relativa entre los valores observados de una serie en dos períodos. Se expresa en términos de porcentaje y se calcula de la siguiente forma:

$$\text{Variación relativa} = \frac{X_t - X_{t-1}}{X_{t-1}} = \frac{X_t}{X_{t-1}} - 1$$

Donde:

X_t : es el valor correspondiente al periodo que se está analizando

X_{t-1} : es el valor correspondiente al período anterior al que se está analizando

6. Abreviaturas

AYA: Acueductos y Alcantarillados
ARE: Área de Regulación
ARESEP: Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos
BCCR: Banco Central de Costa Rica
CCSS: Caja Costarricense de Seguro Social
CGR: Contraloría General de la República
DAI: Dirección de Arquitectura e Ingeniería
DFA: Dirección Financiera Administrativa
DTBS: Dirección Técnica de Bienes y Servicios
FMI: Fondo Monetario Internacional
FR: Formulario
GIT: Gerencia Infraestructura y Tecnologías
GL: Gerencia de Logística
GU: Guía
ICE: Instituto Costarricense de Electricidad
INS: Instituto Nacional de Seguros
IPC: Índice de precios al consumidor
IPP: Índice de precios al productor
IPP-MAN: Índice de precios al productor de la manufactura
IPP-S: Índice de precios al productor de servicios
LGCP: Ley General de Contratación Pública
MA: Manual
MOPT: Ministerio de Obras Públicas y Transportes
MTSS: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
OPS: Organización Panamericana de la Salud
PIMA: Programa Integral de Mercadeo Agropecuario
PPA: Paridad Poder Adquisitivo (sus siglas en inglés, PPP)
PR: Procedimiento
RLGCP: Reglamento a la Ley de Contratación Pública
SDU: Sistema Digital Unificado

SIAC: Sistema Integrado de Actividad Contractual

SICOP: Sistema Integrado de Compras Públicas

SIGES: Sistema Información Gestión de Suministros

WEO: World Economic Outlook

7. Desarrollo del tema

7.1 Responsabilidades según campo de aplicación.

7.1.1 Responsabilidad de la unidad o servicio solicitante.

La Jefatura del servicio solicitante, o a quien la Administración designe deberá realizar una estimación del costo de la contratación al momento de la decisión inicial lo más ajustada posible al costo del bien o servicio, de conformidad con lo establecido en artículo 35 de la Ley N°9986 y según la guía provista en el apartado 7.2 de este documento.

Le corresponderá realizar la actualización de la estimación del costo según corresponda.

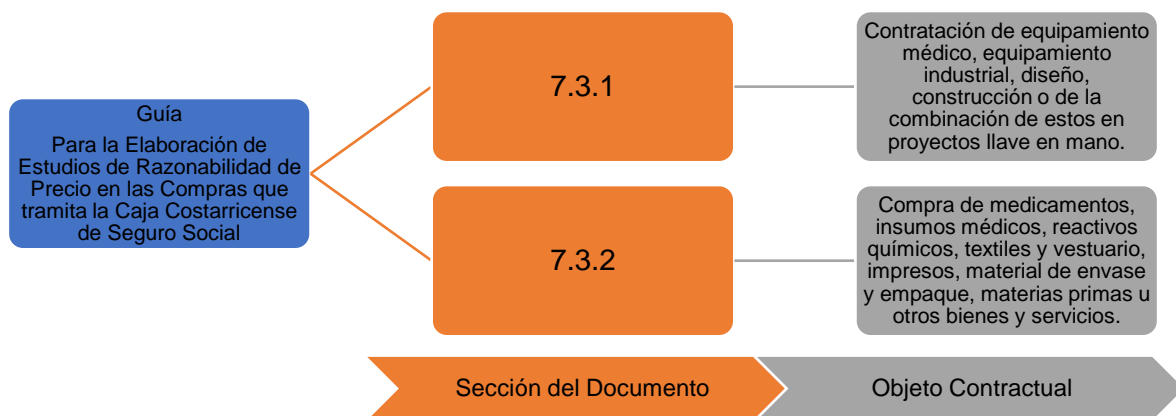
Debe dejar como respaldo en el expediente de la compra el detalle de la información empleada y los cálculos efectuados para que estos puedan ser utilizados tanto para la reserva presupuestaria como para la determinación de la razonabilidad del precio, dependiendo del objeto contractual que se espera adquirir.

7.1.2 Responsabilidad del Analista de Razonabilidad.

Funcionario designado para determinar la razonabilidad de precios de acuerdo con el procedimiento establecido en este documento. Deberá considerar, según el objeto de la compra que se encuentre analizando, el mecanismo para el desarrollo del análisis según lo establecido en la sección 7.3.

Deberá consignar en el expediente de la compra todas las acciones desarrolladas para determinar la razonabilidad del precio.

Figura 1. Selección del procedimiento para determinar la razonabilidad del precio.



Nota: cuando se trate de compras de bienes o servicios que se tramiten por primera vez o procedimientos de urgencia, deberá referirse a la sección 7.4 y 7.5.

7.2 Estimación del monto de la contratación.

Desde la perspectiva de la contratación pública, la estimación es el proceso de prever los recursos financieros necesarios para la adquisición de un bien, obra o servicio dentro de un alcance definido. La estimación de costos contempla cada elemento o forma de remuneración requerido para la adquisición del objeto de la contratación (bien o servicio), desde inicio a fin, considerando este como un cálculo aproximado del esfuerzo y el costo que puede tomar contar con el bien, servicio u obra.

La estimación, a su vez, se utiliza para establecer la reserva presupuestaria, el tipo de procedimiento de contratación y como fuente de información para la determinación de la razonabilidad de precio la cual debe documentarse y actualizarse al momento de la decisión inicial.

7.2.1 Desarrollo de la estimación.

El procedimiento para la estimación está regulado en el artículo 35 de la Ley N° 9986 y varía dependiendo del objeto de la contratación. El cálculo del monto de la contratación puede hacer uso de las fuentes de información que se describen en la siguiente sección.

Nótese, que la estimación del costo del o los componentes de la compra se considera parte de los estudios previos para establecer el costo estimado global del procedimiento o proyecto, el cual debe realizar el servicio solicitante dentro de su planificación. La estimación del costo de la contratación podrá emplearse, además, para establecer la razonabilidad del precio de la oferta recomendada, de acuerdo con el objeto contractual que se espera adquirir.

Los aspectos particulares para el desarrollo de la estimación en procedimientos de contratación para infraestructura, equipamiento médico e industriales se describen en la “GIT-GT005 Guía para la estimación de costos en procedimientos de contratación para infraestructura, equipamiento médico e industrial”.

Para bienes y servicios específicos, puede ser consultados en el Apéndice 1.

7.2.2 Fuentes de Información.

Seguidamente se detallan las fuentes de información que podrían emplearse en la estimación del costo de la contratación y/o el análisis de razonabilidad de precios. Deberá considerarse que la disponibilidad de información es variable para cada caso en particular.

- **Solicitudes de cotización o resultados de estudios de mercado:** podrá emplearse la información derivada de indagaciones de mercado efectuadas por el servicio o administración solicitante, considerando al menos tres cotizaciones de distintos proveedores, cuando estas consideren las características técnicas del objeto contractual sujeto al estudio. Los resultados de estas consultas podrán utilizarse si tienen como máximo un año de emitidas. Excepcionalmente, se podría

permitir una vigencia mayor o una cantidad inferior de cotizaciones, con una debida justificación.

- **Precios históricos de compras institucionales:** se refiere a la información derivada de las compras de bienes y servicios de la misma unidad que tramita el procedimiento de compra, otras unidades de la CCSS u otras instituciones, en las que fue adquirido un objeto contractual comparable técnicamente.

Esta información podrá ser consultada en bases de datos propias de la Unidad, el Sistema de Gestión de Suministros (SIGES), el Sistema Integrado de la Actividad Contractual (SIAC) de la Contraloría General de la República, Sistema Compras Públicas (SICOP) o cualquier otro sistema digital unificado que se incorpore a futuro, en el que se puedan identificar compras efectuadas para el mismo bien o servicio.

Las referencias históricas encontradas deben cumplir las siguientes condiciones mínimas:

- Características técnicas similares.
- Cantidades compradas similares.
- Brindar información de distintos proveedores (nacionales o internacionales) del bien o servicio a adquirir, disponibles en el mercado.
- No representan ofertas que hayan sido excluidas por incumplimientos técnicos o declaradas con precio excesivo.

Se debe recordar que todas las referencias de este tipo que se empleen en la estimación de las bandas de precios deben estar actualizadas al momento del análisis según el procedimiento que se indica en el Apéndice 2, sección A2.1. Además, se debe verificar si sobre el precio de referencia existió alguna revisión de precios o reajuste, que represente el costo actualizado del bien o servicio.

- **Ofertas formales recibidas en el procedimiento de compra:** comprenden las propuestas presentadas para el procedimiento de compra y que responde a las

necesidades establecidas en el pliego de condiciones. Se podrán considerar las ofertas base y alternativas recibidas.

- **Banco de Precios:** corresponde a la información histórica extraíble del Sistema Digital Unificado, que pueda utilizarse para el desarrollo del análisis de los precios. Para la utilización de esta fuente es necesario que exista certeza de la comparabilidad técnica entre los objetos contractuales, considerando aspectos como la descripción, cantidad por adquirir, unidad de medida, modalidad del contrato o cualquier otra característica que garantice que se trata del mismo.

Esta fuente debe ser considerada como opcional a las consultas de referencias de precios previas o históricas, con el objetivo de evitar la repetición de fuentes de información con el mismo bien o servicio.

- **Datos proporcionados por el oferente:** representa los precios de referencia de contrataciones anteriores que hayan sido adjudicadas a los oferentes como, por ejemplo, a través de las ventas a terceros. Los datos pueden provenir de órdenes de compra, contratos, facturas, entre otros, en donde pueda validarse el objeto contractual, las características técnicas, la cantidad demandada, así como cualquier otro aspecto que respalde que el bien o servicio comercializado es similar al de la compra en revisión. Se debe verificar que la información proporcionada por el oferente no haya sido incluida como parte de otra fuente de información, por ejemplo, como un precio histórico.
- **Listas de precios o precios de mercado de productos publicados:** comprenden la información pública que pueda accederse por medios digitales o físicos donde se identifique el precio de mercado del bien o servicio de interés y donde se puedan constatar las características técnicas de este. Por ejemplo, lista de precios de medicamentos de la Organización Panamericana de la Salud (OPS), portales de compra de las instituciones de seguridad social de otros países, entre otras. Al utilizar esta fuente de información se debe tomar en cuenta que los precios se consideran comparables siempre y cuando el bien o servicio sea el mismo; para ello

se deben analizar aspectos como las características, su presentación o unidad de medida.

Adicionalmente, cuando se emplean referencias de precios de este tipo, deberán ser actualizadas previo a su utilización para la estimación de las bandas de precios, según lo dispuesto en el en el Apéndice 2, sección A2.2

Por otra parte, en el Apéndice 4 se pueden identificar algunos sitios recomendados para la búsqueda de precios de referencia.

- **Tarifas gubernamentales:** adicionalmente, se pueden considerar como fuentes de información las tarifas oficiales emitidas por instituciones del Gobierno o supervisadas por este como:
 - Programa Integral de Mercadeo Agropecuario (PIMA)
 - Autoridad Reguladora de los Servicios Públicos (ARESEP)
 - Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT)
 - Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS)
 - Instituto Costarricense de Electricidad (ICE)
 - Acueductos y Alcantarillados (AYA)
 - Instituto Nacional de Seguros (INS)
 - Colegios profesionales
 - Contraloría General de la República (CGR)
- **Costos institucionales:** corresponde a la información generada en la propia Institución. Se podrá calcular un precio de referencia a partir de los “costos institucionales”, que refleje el valor de lo que cuesta para la CCSS fabricar el bien o brindar el servicio con sus propios recursos. La posibilidad de calcular este valor dependerá del tipo de bien o servicio que se pretende adquirir.

Para la estimación de este dato, se deberán considerar todos los elementos que componen el precio, dependiendo del bien o servicio. Para ello, se puede hacer uso

de la información generada por alguna unidad ejecutora de la Institución, por ejemplo:

- *Costo de los artículos fabricados en los Centros de Producción Institucionales, entre estos:* Laboratorio de Productos Farmacéuticos, Laboratorio de Soluciones Parenterales, Área de Laboratorio Óptico, Centros de Lavanderías, Taller de Elaboración de Mobiliario, Taller de Impresos, Laboratorio de Reactivos Químicos y Fábrica de Ropa y Modelo tarifario de Servicios de Salud Institucional información emitida por el Área Contabilidad de Costos.
- *Índice salarial de la Dirección Administración y Gestión de Personal.*
- *Indicadores económicos elaborados por la Dirección Actuarial y Económica.*

Al emplear esta fuente de información para el desarrollo del análisis de razonabilidad de precio, se debe verificar que los precios de las ofertas elegibles no superen el costo institucional de contar con el bien o servicio.

7.3 Aspectos generales para la determinación de la razonabilidad de precios.

El procedimiento para la determinación de la razonabilidad del precio, en el formato aplicable, según el objeto contractual que evalúe debe desarrollarse en todos los procedimientos de contratación pública. El análisis realizado **debe incorporarse al expediente de la contratación**, y se constituye en un acto preparatorio sustantivo para la toma de la decisión final del proceso.

El análisis de razonabilidad de precio es un estudio técnico que permite concluir sobre la razonabilidad del precio o monto de la contratación, de las ofertas presentadas en el procedimiento de compra, que instruya la unidad encargada de la contratación para su evaluación. El desarrollo del análisis se basa en la construcción de bandas de precios, que

permiten establecer un límite mínimo y un límite máximo de precios, a partir de las fuentes de información disponibles, según el objeto contractual del procedimiento.

Previo al desarrollo del análisis de razonabilidad, se deberá analizar, de acuerdo con el objeto contractual del procedimiento de compra, los siguientes aspectos:

- Verificar si han existido variaciones en la ficha técnica del bien y, en el caso de que se detecten cambios, se deberá consultar al ente técnico correspondiente si estos cambios afectan la comparación directa de los precios históricos, la estimación del monto de la contratación o el cálculo de las bandas de precios.
- Considerar el comportamiento del mercado para el objeto contractual, para lo cual se podrá determinar si han existido cambios en la cantidad de oferentes registrados o en el total de participantes de cada procedimiento.
- Debe considerarse si en los registros históricos existen compras cuyo precio haya sido declarado excesivo, con el objeto de suprimirlas del análisis. También podrá excluir las compras excepcionales con carácter de urgente o imprevisible que por su naturaleza pudieran distorsionar el comportamiento real del precio. En caso de que no se observe tal afectación, la compra urgente podrá ser considerada dentro del análisis.
- Cuando existan diferentes tipos de monedas en las ofertas presentadas en el concurso, se deberá proceder con la conversión de estas, calculando primero el precio en dólares de los Estados Unidos y, posteriormente, en colones considerando el tipo de cambio de la fecha de apertura del concurso para los casos que correspondan.
- Cada variable o fuente de información empleada para la determinación de las bandas de precio o monto de la compra, debe ser validada como comparables contra el objeto contractual revisado a través del análisis de razonabilidad. En caso de duda, se puede recurrir a un ente técnico competente quien podrá determinar si

la información es comparable; en estos casos, deberán constar en el expediente de la compra, las gestiones realizadas.

Específicamente para el caso de la evaluación de la razonabilidad de otros bienes y servicios:

- Al utilizar referencias de precio o costos de períodos anteriores, se deberá emplear una técnica financiera para la actualización de los datos obtenidos de las diversas fuentes de información (Apéndice 2, sección A2.1). Se deberá actualizar aquellos precios que para su definición haya transcurrido un periodo superior a seis meses.
- En el caso de datos de referencia con país de origen distinto de Costa Rica, se debe utilizar la tasa de conversión implícita de la Paridad de Poder Adquisitivo (PPA) que construye el Fondo Monetario Internacional (FMI) y disponible en la base de datos del Informe Perspectivas de la Economía Mundial (sus siglas en inglés, WEO). En el Apéndice 2, sección A2.2 se explica el procedimiento para la actualización de precios.

La determinación de la razonabilidad de la oferta en estudio considera la ubicación del precio o monto revisado conforme las bandas y rango estimado. Si el precio o monto ofertado se encuentra dentro del rango que se estimó, es decir, si no supera la banda superior ni se ubica por debajo de la banda inferior, dicho precio o monto se considerará como razonable para la adquisición del bien o servicio.

En caso de que el precio o monto ofertado no se encuentre dentro del rango, se deberá realizar un análisis de los componentes ofertados, de acuerdo con la estructura del precio o monto cotizado, para determinar la causa o posibles elementos que afectan su comportamiento en procedimiento de compra en revisión. A partir de esto, se deberá proceder según lo establecido en el artículo 106 del RLGCP en cuanto a la solicitud de aclaración al oferente, de las razones que justifican la variación del precio o monto del bien o servicio.

El análisis de razonabilidad, así como todas las gestiones realizadas para la emisión del criterio final, deben constar en el estudio técnico o como parte de sus anexos, e incluirse en el expediente de la compra.

7.3.1 Determinación de la razonabilidad de precios en procedimientos de contratación en infraestructura y/o equipamiento médico e industrial.

Para el desarrollo de los análisis de razonabilidad en los procedimientos de contratación de equipamiento médico, equipamiento industrial, diseño, construcción o de la combinación de estos en proyectos llave en mano, se deberán utilizar, como fuente de información, las bandas de precio definidas en la estimación de costos.

Estas bandas deben haber sido desarrolladas previamente por el servicio solicitante, como parte de la planificación del proyecto, en concordancia con lo que establece el artículo 35 de la Ley N°9986 y, según lo establecido en la guía GIT-GT005 “Estimación de costos en procedimientos de contratación para infraestructura, equipamiento médico e industrial”.

Como aspecto fundamental para el desarrollo del análisis de razonabilidad de precio, se debe considerar que el objetivo de la Administración al promover una contratación de este tipo es obtener un producto integral.

De esta forma, el objeto contractual solo puede ser satisfecho al contratar con 100% de los componentes que se describen en el pliego de condiciones. Es por lo que, la Administración deberá realizar el estudio de razonabilidad de precios de las ofertas, sobre la base del costo global de todos los componentes ofertados y comparar este costo con el monto estimado previamente.

Con base en lo anterior, se considera que un monto global ofertado que oscile entre la banda inferior (mínima) y la banda superior (máxima) estimadas, representa un monto razonable a pagar en la contratación.

Sin embargo, en caso de que dicho monto global presentado por cuales quiera de los participantes de la contratación se encuentre fuera del citado rango; es decir, por encima de la banda superior (máxima) o por debajo de la banda inferior (mínima), se deberá realizar la indagatoria con los oferentes según lo establecido en el artículo 106 del Reglamento a la Ley General de Contratación Pública.

A partir de ello, el analista deberá realizar un análisis de los componentes ofertados, para determinar cuáles se ubican fuera de las bandas estimadas. Posteriormente, se debe valorar qué aspectos motivan esa diferencia y, dependiendo de la tipología constructiva, cuáles pueden ser aceptables.

Lo anterior, conlleva un análisis cuidadoso, el cual deberá quedar fundamentado ampliamente en el informe técnico, que podrá desarrollarse a partir del formulario GIT-FR0036 “Análisis de Razonabilidad de Precios”. En el Apéndice 3, se identifican ejemplos del desarrollo de análisis de razonabilidad, considerando dicho formulario.

7.3.2 Determinación de la razonabilidad de precios en procedimientos de compra de bienes y servicios.

En este apartado se describe el procedimiento para el desarrollo del análisis de razonabilidad en los casos en los que el objeto contractual corresponda a medicamentos, insumos médicos, reactivos químicos, textiles y vestuario, impresos, material de envase y empaque, materias primas u otros bienes y servicios que se tramiten en las diferentes unidades institucionales, cuya razonabilidad no pueda determinarse con la metodología descrita en el apartado 7.3.1.

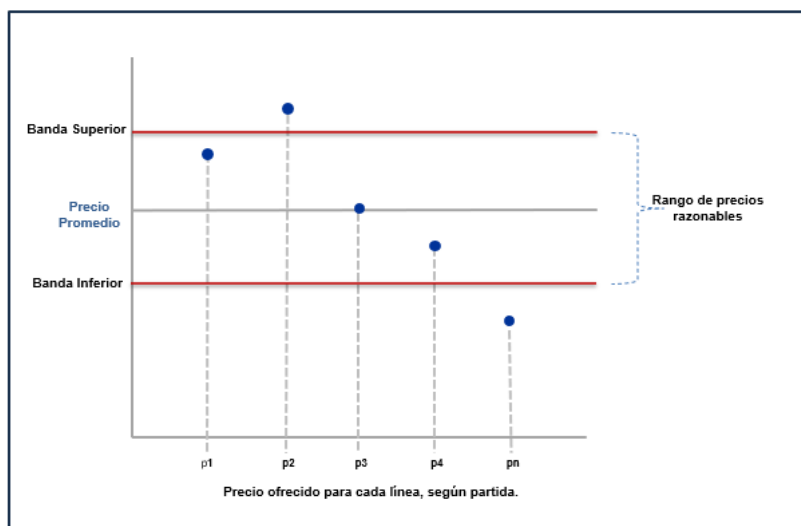
7.3.2.1 Desarrollo de las bandas de precios.

Las bandas de precios se constituyen en un límite de la variación de los precios, que permite establecer un rango para su aceptación en la etapa de análisis de la razonabilidad del precio, que se realiza en todos los procedimientos de contratación pública de bienes y servicios.

De esta forma, las bandas de precios representan el precio máximo y precio mínimo a pagar por un bien, servicio, proyecto, solución integral u otro tipo de objeto contractual, a través del cual se define un rango de precios razonables; por lo que, las ofertas cuyo precio se ubique por encima o debajo de las bandas se considera de manera preliminar como sujeto de exclusión puesto que se presume que puede representar un precio excesivo o ruinoso.

Estas bandas representan un mecanismo para determinar que la administración va a pagar precios justos y razonables, en el sentido de que establece límites a la variación de los precios, entre lo que permite y podría estar dispuesto a pagar.

Figura 2. Bandas de Precios

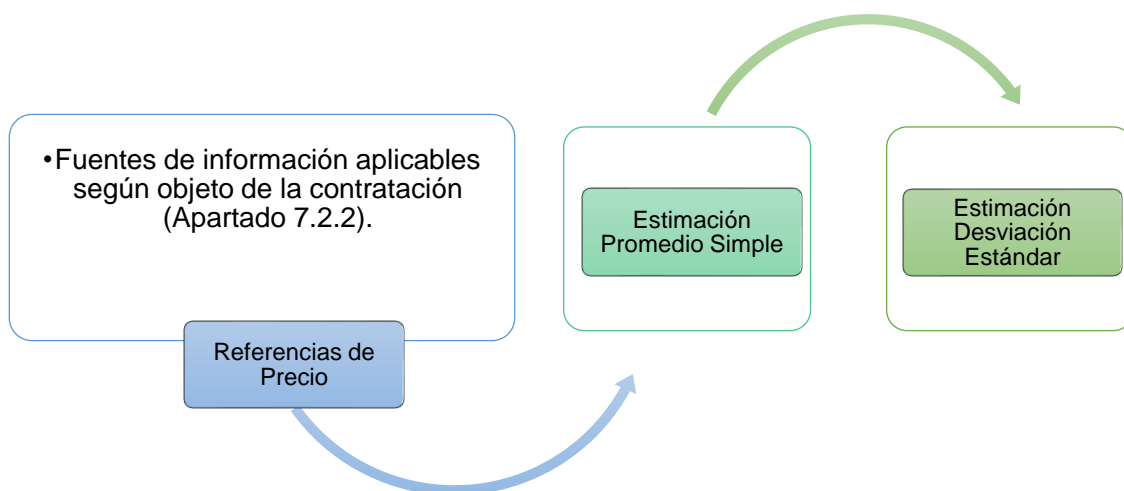


Nota: La figura brinda un ejemplo del comportamiento probable de los precios en un procedimiento de compra. La dispersión de estos precios, así como la cantidad de ofertas del procedimiento puede variar en cada contratación.

Las bandas de precios y el rango de precios razonables se obtienen a partir del cálculo del promedio simple y la desviación estándar de los precios de referencia disponibles. Para ello se requiere disponer de al menos tres (3) precios de referencia identificados a partir de las fuentes de información señaladas en el apartado 7.2.2. Con estos datos, el encargado de

desarrollar el estudio de razonabilidad de precios calculará la banda inferior y la banda superior del rango.

Figura 3. Fuentes de información e indicadores calculados.



Nota: La disponibilidad de fuentes de información podría variar según el objeto que se está evaluando.

Se debe validar que los precios de referencia utilizados para el cálculo de las bandas de precios cumplen con los criterios de comparabilidad descritos a través de este documento. Una vez identificada la información idónea, los precios deberán ser tabulados en una hoja de cálculo, a fin de estimar el rango de precios de referencia, el cual tendrá una banda inferior y una banda superior calculadas con la desviación estándar de los precios.

Para ello se utilizan las siguientes fórmulas:

$$\begin{array}{lcl}
 \textbf{Banda superior de} & & \textit{Promedio simple de} \\
 \textbf{precio} & = & \textit{las referencias de} \quad + \quad \textit{Desviación estándar de} \\
 & & \textit{precio} \quad \quad \quad \textit{las referencias de} \\
 & & \quad \quad \quad \textit{precio}
 \end{array}$$

$$\text{Banda inferior de precio} = \frac{\text{Promedio simple de las referencias de precio}}{\text{Desviación estándar de las referencias de precio}}$$

En el Apéndice 5, se presenta un ejemplo del cálculo de las bandas de precios, y se guía al analista, conforme a los resultados obtenidos, en las decisiones correspondientes y pasos siguientes para poder contar con los elementos necesarios para concluir sobre la razonabilidad de los precios analizados.

Adicionalmente, en el sitio colaborativo de la Gerencia Logística se dispone de una plantilla “Instrumento para la estimación de las bandas de precios y determinación de la razonabilidad en compras de bienes y servicios” en formato de Microsoft Excel, con fórmulas predeterminadas que permitirán al analista obtener resultados de manera automática, a partir del llenado de la información requerida.

Cuando los precios de las ofertas elegibles se ubiquen dentro de la banda inferior y banda superior calculados en la plantilla citada, serán considerando como razonables. En caso de que, un precio esté fuera del rango, se supondrá, de forma preliminar, la existencia de precio excesivo (cuando supere la banda superior) o de precio ruinoso (cuando sea menor a la banda inferior).

En este contexto, es responsabilidad del analista indagar con el oferente las razones por las que su precio podría ser excesivo o ruinoso, según lo establecido en el artículo 106 del RLGCP. El oferente deberá aportar la documentación probatoria que respalde sus argumentos, la cual deberá ser valorada por el encargado de desarrollar el estudio o por el Servicio solicitante. Si con la información aportada por el oferente no se logra tener certeza de la razonabilidad del precio, este deberá declararse ruinoso o excesivo, según corresponda.

Finalmente, cuando la cantidad de referencias de precio, incluyendo aquellas relacionadas con las ofertas presentadas en el concurso, sea inferior a tres (3), para la determinación de

la razonabilidad del precio se deberá construir una tabla como la que se presenta en el Apéndice 7, donde se anoten los precios actualizados a valor presente y se efectué una comparación entre la oferta y el precio de referencia disponible.

En estos casos se utilizará un parámetro para la interpretación de la razonabilidad de precio que corresponde a un intervalo de variación de $\pm 10\%$, con relación a la referencia disponible.

Cuando la variación del precio esté por encima de un 10%, se supondrá de forma preliminar, la existencia de precio excesivo o cuando la variación esté por debajo de -10% se supondrá de forma preliminar la existencia de precio ruinoso.

7.3.2.2 Indagatoria con los oferentes.

En atención a lo establecido en el artículo 106 del Reglamento a la Ley General de Contratación Pública, con relación a los precios que se consideran inaceptables, se deberá indagar con el proveedor, a través de los medios definidos institucionalmente, las razones que afecten el comportamiento del precio, cuando se presuma que es ruinoso o excesivo, por lo que procederá a solicitar al oferente una aclaración para que presente la información y documentos pertinentes para demostrar que su precio es aceptable.

Lo anterior, a efecto de demostrar que el precio ofertado le permite cubrir los costos de la obra, bien o servicio (cuando se presuma que el precio es ruinoso / precio por debajo de la banda inferior), de conformidad con los requerimientos del pliego de condiciones o, en su defecto, las razones por las cuales supera el precio de mercado (en casos donde se presuma que es excesivo / precio por encima de la banda superior).

La información que aporte el oferente deberá ser valorada por el analista de razonabilidad de precios. En caso de ser necesario un criterio experto para el análisis de los elementos no financieros que justifique el oferente, se podrá recurrir a un órgano técnico que contribuya a la valoración de los argumentos expuestos.

Si con la información aportada por el oferente no se logra tener certeza de la razonabilidad del precio, deberá declararse que la oferta es ruinosa o excesiva, según sea el caso, dado que desde el punto de vista económico-financiero, no es posible concluir acerca de la razonabilidad de los precios cotizados.

El analista deberá validar la justificación que brinde el oferente, en cuanto a la afectación que tienen en los precios otros factores distintos de las variables económicas empleadas en su actualización (la inflación, tipo de cambio, entre otras), tales como variaciones en los precios de las materias primas, cambios en la oferta y demanda del producto a nivel nacional o internacional, diferencias en los costos de transporte, entre otros. A su vez, deberá verificar que exista una relación coherente entre la documentación aportada por el oferente y los argumentos descritos en su justificación y, podrá realizar un análisis de las condiciones que pueden haber afectado el mercado con relación al comportamiento del precio en revisión.

7.4 Compras por primera vez.

Se define como compra por primera vez al procedimiento para la adquisición de un bien o servicio para el cual nunca se ha generado una contratación, ya sea en el nivel local o central de la Institución. Para el desarrollo del análisis de razonabilidad en este tipo de casos, se deberán determinar las fuentes de información disponibles, según lo descrito en el apartado 7.2.2 de este documento.

Se deberá establecer en el desarrollo del estudio de razonabilidad que las fuentes de información obtenidas, como referencias para el análisis, son comparables en cuanto a los elementos esenciales del objeto de compra. En caso de ser necesario un criterio experto para determinar dicha comparabilidad, se podrá recurrir a un órgano técnico que facilite el criterio.

Todos los precios de referencia que se empleen en este análisis deberán estar actualizados, de acuerdo con el objeto contractual, según las disposiciones establecidas en el Apéndice 2 de esta guía, en el caso de otros bienes y servicio, o de acuerdo con el documento “GIT-

GT005 Guía Estimación de costos en procedimientos de contratación para infraestructura, equipamiento médico e industrial”, para la adquisición de infraestructura, equipamiento médico e industrial.

A partir de esta revisión se podrá determinar la herramienta para el desarrollo del análisis, considerando la cantidad de precios de referencia disponibles:

- Si únicamente existe un precio de referencia, adicional al precio de la oferta presentada para el concurso, se deberá realizar una comparación de esta última contra la fuente de información identificada. Para ello, se podrá utilizar la tabla disponible en el Apéndice 7, siempre y cuando, esta referencia no corresponda al mismo oferente, que haya cotizado de manera previa en un estudio de mercado.

Para la determinación de la razonabilidad del precio en este caso en particular se utilizará un parámetro que corresponde a un intervalo de variación de +/- 10 %.

- Para los casos cuando existan al menos dos precios de referencia adicionales al cotizado en el concurso, se podrán definir las bandas de precio y rango de precio razonables, a partir de la herramienta de cálculo disponible en el Apéndice 6, en el caso de otros bienes y servicio, o de acuerdo con el “Formulario GIT-FR00036 para análisis de razonabilidad de precios”, para la adquisición de infraestructura, equipamiento médico e industrial.

En caso de que a través de todo el ejercicio anterior no se disponga de recursos de información para el análisis, deberá consignarse en el expediente de la compra la gestión realizada e indicarse que no se cuenta con los elementos suficientes para determinar la razonabilidad del precio de la compra.

La Administración podrá, para los casos en los que se presente esta situación, buscar otros medios o razones alternas a la evaluación del valor económico del objeto contractual, con el fin de continuar con el procedimiento de compra, bajo los principios rectores de la compra pública. Estas razones deberán ser justificadas en el expediente de compra.

7.5 Determinación de la razonabilidad de precio en procedimientos de compras especiales urgentes.

En los procedimientos de carácter de urgencia, tramitados con fundamento en el artículo 66 de la Ley General de Contratación Pública y artículo 166 del Reglamento de esta ley, ambos con relación a las contrataciones de urgencia, así como el Procedimiento de Compra Especial Urgente en la CCSS y el artículo 20 del Reglamento para la Compra de Medicamentos, Materias Primas, Envases y Reactivos, el desarrollo del estudio de razonabilidad se debe realizar considerando lo siguiente:

- Se deben identificar al menos tres (3) precios de referencia considerando dos fuentes principales de información de las incluidas en el apartado 7.2.2, que corresponden a las ofertas formales recibidas en el procedimiento de compra y los precios históricos de compras institucionales.

Al tratarse de una contratación de urgencia, se podrán emplear precios adjudicados en procedimientos de esta misma naturaleza, cuando las condiciones de la compra sean similares.

- Se procederá con la estimación de las bandas de precio de acuerdo con lo explicado en los apartados 7.3.1 y 7.3.2, según corresponda.
- Cuando el precio de la oferta que se pretenda adjudicar se ubique fuera de las bandas calculadas, en atención a lo establecido en el artículo 106 del Reglamento a la Ley General de Contratación Pública, se deberá indagar con el proveedor las razones que afecten el comportamiento del precio.

En caso de que se identifique que existió un cambio de las condiciones del mercado, por factores tales como el aumento (disminución) de la demanda y oferta del bien o servicio a nivel nacional o internacional, cambio en el uso y costo de los factores productivos, restricciones logísticas al comercio internacional, entre otros; el responsable del estudio de

razonabilidad deberá efectuar un análisis sobre la afectación que dicha situación puede representar sobre los precios de mercado de los bienes y/o servicios que se están analizando, para lo cual puede apoyarse en información suministrada por el (los) oferente (s) así como información disponible en los medios de comunicación confiable y que puedan ser referenciados en el estudio, tales como periódicos, revistas, artículos, comunicados de empresas o instituciones públicas, entre otros.

Si a través del ejercicio anterior, no se logra llegar a una conclusión sobre la razonabilidad del precio, deberá consignarse en el expediente de la compra la gestión realizada e indicarse que no se cuenta con los elementos suficientes para determinar la razonabilidad del precio de la compra. Corresponderá a la Administración mediante acto motivado con base en criterios técnicos decidir la continuidad de realizar la compra urgente.

Finalmente, es imperativo aclarar que, aunque el precio de una compra urgente se considere razonable, la Administración deberá realizar los procedimientos administrativos que corresponda, de conformidad con la normativa vigente y considerando la causa que origina la compra urgente.

7.6 Estructura y contenido para el desarrollo del informe del estudio de razonabilidad de precio.

Se deberá desarrollar un informe técnico a través del cual se consoliden todas las acciones, gestiones o trámites en que haya incurrido el analista de razonabilidad para la aplicación de esta guía. Esto debe reflejarse en la redacción del documento técnico y evidenciarse como respaldo en el expediente de la compra.

Cuando se trate de otros bienes y servicios se deberá desarrollar un informe que contenga los apartados que se explican a continuación. Sin embargo, en el caso de la adquisición de infraestructura y/o equipamiento médico e industrial, dicho informe se podrá desarrollar como un documento complementario al estudio técnico.

7.6.1 Antecedentes.

En este apartado se deben resumir aspectos importantes del procedimiento de compra, como los siguientes: número de concurso, fecha de apertura, código y descripción del bien o servicio por adquirir (objeto contractual), cantidad requerida, nombre completo de los oferentes participantes del procedimiento de compra, entre otros aspectos que considere importante el analista mencionar.

Por principio de control interno y transparencia el analista debe incluir toda la documentación de referencia utilizada en la elaboración del estudio de razonabilidad de precios. Esta, deberá constar en el expediente de compra.

7.6.2 Desarrollo del análisis a partir de la información disponible según el objeto de compra.

Inicialmente, en este apartado se deben indicar las fuentes de información utilizadas, así como las variables económico-financieras que afectan o son determinantes de los datos empleados en la construcción del rango de precios razonables.

Se debe indicar la metodología empleada (bienes y servicios o infraestructura y/o equipamiento médico o industrial), de acuerdo con el objeto contractual que se esté analizando. Una vez que se construyen las bandas de precios y, por tanto, se conoce el intervalo o rango de precios razonables, se deben analizar de forma preliminar los resultados para identificar cuáles ofertas no clasifican en el intervalo (cuando exista una presunción de ruinosidad o excesividad).

Para esos casos se requiere indagar con el oferente para que demuestre con documentación probatoria, la razonabilidad del precio ofertado. La respuesta aportada por el oferente, cuando se sospeche que su precio es excesivo o ruinoso, debe ser valorada por el analista, así como los documentos probatorios que este entregue. El analista de razonabilidad podrá solicitar colaboración de otra área técnica para el análisis de los elementos no financieros de la respuesta.

Adicionalmente, se deben anotar todas las consideraciones, limitantes u observaciones de la información empleada para el desarrollo del estudio.

Asimismo, si no fue posible construir el intervalo de precios razonables, por falta de elementos de información a pesar de haber agotado todas las posibilidades de identificación de precios de referencia o por cualquier otra razón, esta conclusión deberá consignarse en el análisis y se recomendará a quien adjudique que valore otros factores para la adjudicación del bien o servicio a contratar, dado que desde el punto de vista económico-financiero, no es posible indicar la razonabilidad de los precios cotizados.

7.6.3 Resultado del análisis.

En este apartado se debe presentar la conclusión del analista sobre el comportamiento de los precios revisados mediante la aplicación de las herramientas de cálculo y la evaluación de los resultados.

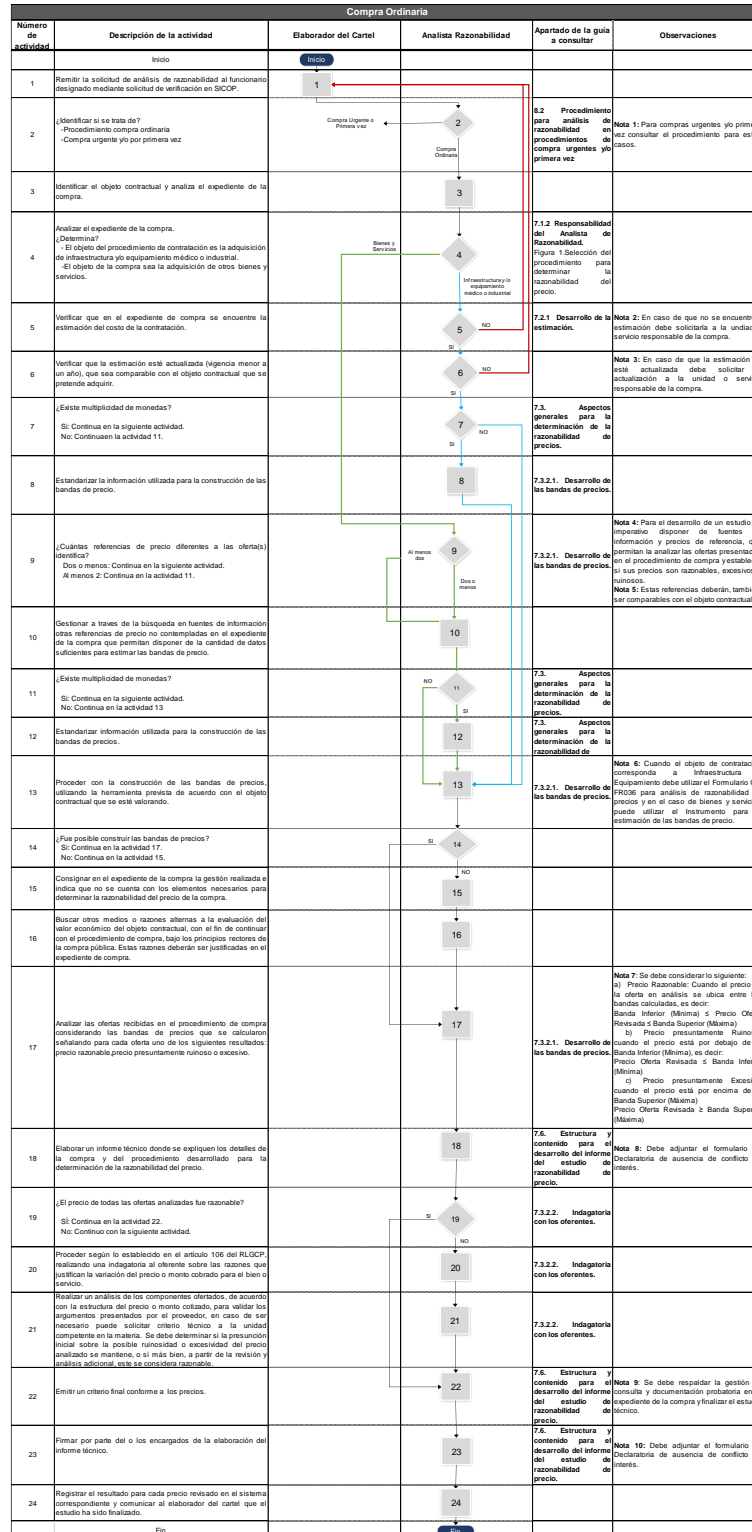
Para cada partida, línea o según corresponda según lo establecido en el procedimiento de compra de acuerdo con el objeto contractual se deberá señalar si el precio es razonable, excesivo o ruinoso.

Todas las acciones, gestiones o trámites que impliquen la aplicación de esta metodología, deberán reflejarse en la redacción del documento técnico y evidenciarse como respaldo documental en el expediente de la compra.

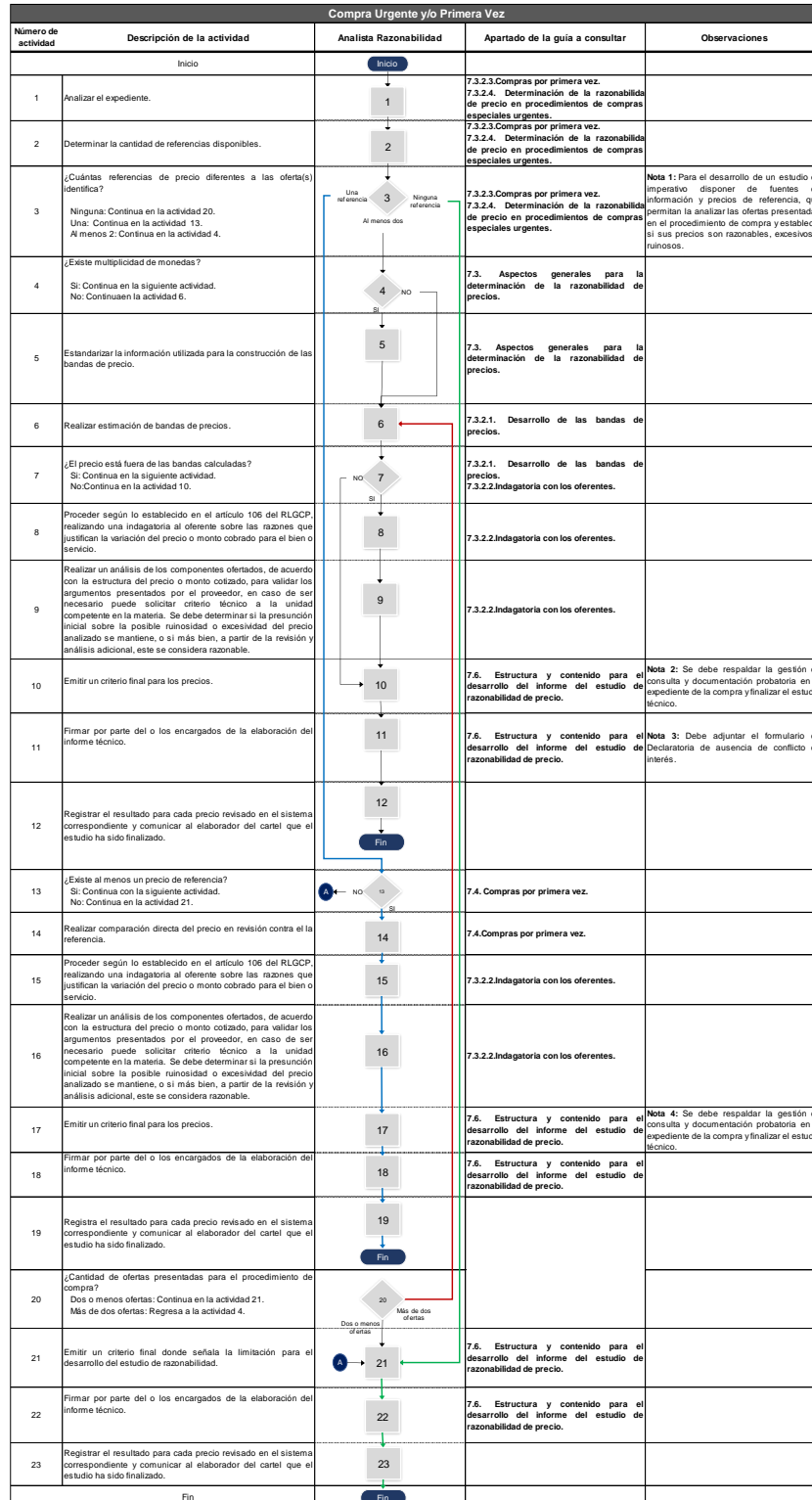
8. Procedimiento para la elaboración del análisis de razonabilidad de precios

A continuación, se representa gráficamente las actividades a realizar para la elaboración de los análisis de razonabilidad de precios para procedimientos de contratación ordinarios y compras urgentes y/o por primera vez.

8.1 Procedimiento para análisis de razonabilidad en procedimientos de compra ordinarios



8.2 Procedimiento para análisis de razonabilidad en procedimientos de compra urgentes y/o primera vez



9. Derogatoria

Se deja sin efecto el documento denominado “Metodologías para la elaboración de estudios de razonabilidad de precios en procedimientos de compra que tramita la Caja Costarricense de Seguro Social, versión 04”, según sesión N. 597 del 17 de enero del 2022, celebrada por el Consejo de Presidencia y Gerentes, comunicado en oficio N.º PE-0169-2022 de fecha 20 de enero del 2022.

10. Apéndices.

Apéndice 1. Estimación del Costo de la Contratación de Bienes y Servicios.

Tal y como se describe en el apartado 7.2 de este documento, la estimación considera el costo total de la contratación a través de la sumatoria de los componentes definidos en la compra. Para ello se requiere conocer el precio de referencia por unidad, que podrá ser definido a partir de diferentes fuentes de información como las explicadas en el apartado 7.2.2. Adicionalmente se requiere conocer la información de la cantidad esperada por adquirir de cada bien o servicio.

Para el caso de algunos objetos contractuales, la estimación del monto de la contratación se podrá obtener a través la multiplicación del precio de referencia identificado (precio promedio del estudio mercado, precio histórico a valor presente u otro, justificando su uso) por la cantidad total requerida del objeto.

Así, el resultado de la estimación se obtiene a través de la siguiente fórmula:

$$\text{Estimación del Costo de la Contratación} = \text{Precio}_r * \text{Cantidad}_r$$

Donde:

Precio_r = precio de referencia identificado para el objeto de la compra

Cantidad_r = cantidad de referencia por adquirir del objeto contractual

En objetos contractuales donde se definan varios componentes, la estimación del costo de la contratación resulta de la sumatoria del costo individual de cada componente. Para estos casos, este resultado se podrá calcular con la siguiente fórmula:

$$\begin{aligned} \text{Estimación del Costo de la Contratación} \\ = \sum [(Costo Componente_1) + (Costo Componente_2) + \dots + (Costo Componente_n)] \end{aligned}$$

Apéndice 2. Procedimientos para la actualización de precios de referencia.

Este apéndice tiene como objetivo describir el procedimiento técnico que debe utilizarse para actualizar precios de referencia obtenidos de fechas anteriores a la apertura del concurso o fuentes internacionales, para su utilización en los análisis de razonabilidad de precios de la CCSS.

A2.1 Actualización del precio a partir de la variación en índices de precios.

La actualización de un precio es el proceso de convertir a valor presente un precio de un período anterior, utilizando un índice de precios. Para ello, se utiliza la siguiente fórmula:

$$\text{Precio}_t = \text{Precio}_i * \frac{\text{Índice precios}_t}{\text{Índice precios}_i}$$

Donde:

Precio_t = precio convertido a valor presente.

Precio_i = precio inicial o de referencia.

Índice de precios_t = índice de precios del mes actual.

Índice de precio_{i-1} = índice de precios del mes anterior a la fecha de la referencia de precio.

Para realizar esta actualización, se podrán utilizar diferentes índices de precios de acuerdo con el objeto contractual que se esté analizando. En el estudio de razonabilidad se deberá señalar el o los índices de precios utilizados.

Ejercicio práctico:

Para calcular el valor presente de un precio de referencia histórico, se multiplica el precio de referencia por el relativo de precios (cociente entre el nivel del índice en *t* y el nivel del índice *i-1*, inmediatamente anterior al de la fecha requerida).

Ejemplo1: se desea conocer a cuánto equivale un precio de ₡1 000 de noviembre de 2021, en setiembre 2023.

$$\text{Valor presente del precio} = \text{Precio de Referencia} * \frac{\text{Nivel Índice Precios IPP – MAN Set. 2023}}{\text{Nivel Índice Precios IPP – MAN Oct. 2021}}$$

$$\text{Valor presente del precio} = 1000 * \frac{140.83}{131.84} = 1000 * 1.06818 = ₡1,068.18$$

Ejemplo 2: se desea conocer a cuánto equivale un precio de ₡1 000 de julio de 2022, en setiembre 2023.

$$\text{Valor presente del precio} = \text{Precio de Referencia} * \frac{\text{Nivel Índice Precios IPP – MAN Set. 2023}}{\text{Nivel Índice Precios IPP – MAN Jun. 2022}}$$

$$\text{Valor presente del precio} = 1000 * \frac{140.83}{148.85} = 1000 * 0.94612 = ₡946.12$$

A2.2 Método para transferir precios de referencias internacionales.

Se entenderá como precio de referencia internacional, aquel precio obtenido en bases de datos de organismos internacionales o instituciones públicas (preferiblemente) de otros países. Para considerar estos precios, el analista de razonabilidad podría enfrentarse a algunas barreras para establecer su comparabilidad en aspectos diferentes de las características técnicas del bien, por ejemplo: su comparabilidad espacial y temporal, el primero se refiere al país de procedencia del precio y el segundo al momento en el tiempo a que corresponde ese precio.

Para corregir la barrera de comparabilidad que determina el país, se recomienda utilizar la tasa de conversión implícita de la Paridad de Poder Adquisitivo (PPA) que construye el Fondo Monetario Internacional (FMI) y disponible en la base de datos del Informe Perspectivas de la Economía Mundial (sus siglas en inglés, WEO). Esta tasa expresa la conversión entre la moneda nacional por dólar internacional, esta última representa la “cesta de bienes y servicios” de referencia con la cual se construye la tasa de conversión PPA para cada país, obteniendo un tipo de cambio basado en una cesta común que permite comparar precios entre países.

Para aplicar esta tasa de conversión PPA se debe proceder de la siguiente forma:

A2.2.1 Casos en que el precio de referencia corresponda al mismo año que la contratación que se analiza:

La fórmula que se debe aplicar para la actualización del precio es la siguiente:

$$\text{Precio Costa Rica} = \text{Precio otro país} * \frac{\text{tasa PPA Costa Rica}}{\text{tasa PPA otro país}}$$

Para la actualización del precio se deben seguir los siguientes pasos:

- **Paso 1:** acceder al siguiente enlace: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/April/select-countries?grp=2001&sg=All%20countries>.
- **Paso 2:** seleccionar los países de donde provienen los precios de referencia y Costa Rica, seleccionar continuar.
- **Paso 3:** en la sección de “National Accounts” seleccionar “Implied PPP conversion rate” y seleccionar continuar.
- **Paso 4:** en la sección “Date Range”, seleccionar el año que corresponde el precio de referencia, en este caso se supone que es el mismo en que se realiza la contratación que se analiza. Seleccionar “Prepare Report”.
- **Paso 5:** sustituir las casillas de la ecuación con los valores que muestra el reporte obtenido.

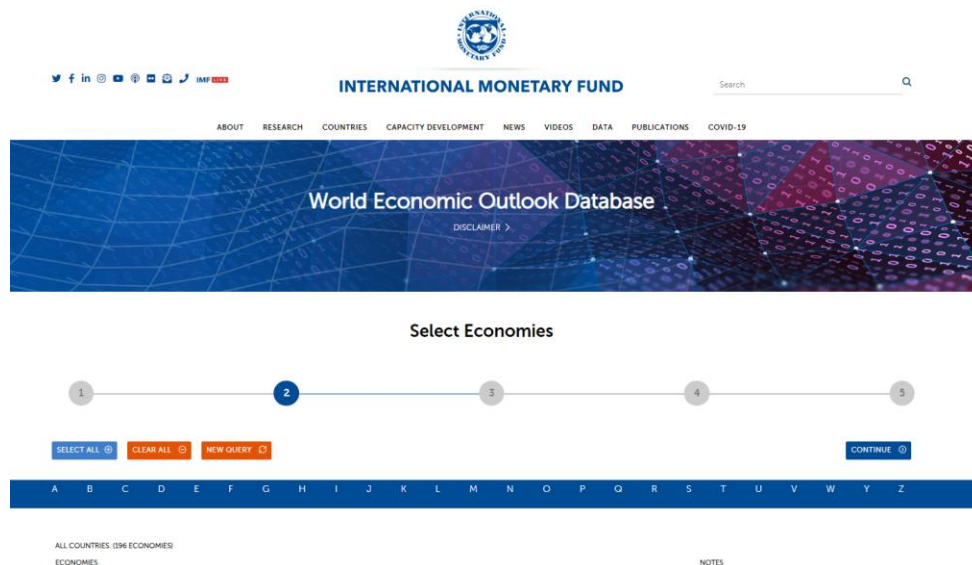
Ejercicio práctico:

En un estudio de razonabilidad realizado para la evaluación del precio ofertado en la compra de un medicamento, se encontró un precio de referencia internacional en Panamá de \$156.25, correspondiente al año 2023.

El precio cotizado en el concurso fue de \$148.13 por jeringa, equivalente a ₡81,006.37 (tipo de cambio \$1 = ₡546.86).

De esta forma, se requiere calcular el precio de referencia según la paridad del poder adquisitivo, entre Costa Rica y Panamá.

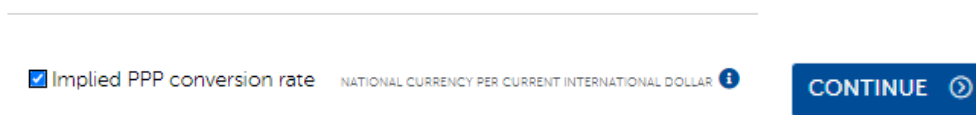
- **Paso 1:** acceder al siguiente enlace: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/April/select-countries?grp=2001&sg=All%20countries>.



- **Paso 2:** seleccionar los países de donde provienen los precios de referencia y Costa Rica, seleccionar continuar.



- **Paso 3:** en la sección de “National Accounts” seleccionar “Implied PPP conversion rate” y seleccionar continuar.



- **Paso 4:** en la sección “Date Range”, seleccionar el año que corresponde el precio de referencia, en este caso se supone que es el mismo en que se realiza la contratación que se analiza. Seleccionar “Prepare Report”.

DATE RANGE

Start Year

2023

End Year

2023

CONTINUE

Country	Subject Descriptor	Units	Scale	Country/Series-specific Notes	2023
Costa Rica	Implied PPP conversion rate	National currency per current international dollar			335.571
Panama	Implied PPP conversion rate	National currency per current international dollar			0.432

DOWNLOAD REPORT

- **Paso 5:** sustituir las casillas de la ecuación con los valores que muestra el reporte obtenido.

$$\text{Precio Referencia Panamá Ajustado según PPA} = \text{Precio otro país} * \frac{\text{tasa PPA Costa Rica}}{\text{tasa PPA otro país}}$$

$$\text{Precio Referencia Panamá Ajustado según PPA} = 156.25 * \frac{335.571}{0.432}$$

$$\text{Precio Referencia Panamá Ajustado según PPA} = \text{¢}121,372.61$$

Como se puede observar a partir del ejercicio anterior, el precio de referencia encontrado en Panamá es equivalente a ¢121,372.61. Dicho precio deberá registrarse en la herramienta para el cálculo de las bandas de precio.

A2.2.2 Casos en que el precio de referencia corresponde a un año diferente que la contratación que se analiza:

La fórmula que se debe aplicar para la actualización del precio es la siguiente:

$$\text{Precio Costa Rica} = \text{Precio otro país} * \frac{\text{Deflactor PIB otro país } i}{\text{Deflactor PIB otro país } j} * \frac{\text{tasa PPA Costa Rica}}{\text{tasa PPA otro país}}$$

Donde el subíndice i corresponde al año en que se analiza la contratación y el subíndice j corresponde al año del precio de referencia.

Para la actualización del precio se deben seguir los siguientes pasos:

- **Paso 1:** acceder al siguiente enlace: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/April/select-countries?grp=2001&sg=All%20countries>.
- **Paso 2:** seleccionar los países de donde provienen los precios de referencia y Costa Rica, seleccionar continuar.
- **Paso 3:** en la sección de “National Accounts” seleccionar “Implied PPP conversion rate” y “Gross domestic product, deflator”, luego seleccionar continuar.
- **Paso 4:** en la sección “Date Range”, seleccionar el año que corresponde el precio de referencia y el año en que se realiza la contratación, en este caso se supone que son años diferentes. Luego seleccionar “Prepare Report”.
- **Paso 5:** sustituir las casillas de la ecuación con los valores que muestra el reporte obtenido.

Nota: para aquellos casos en los cuales el precio de referencia internacional esté expresado en dólares estadounidenses (US\$), se recomienda trasladarlos a la moneda local del país de origen, para luego proceder con la aplicación de este método.

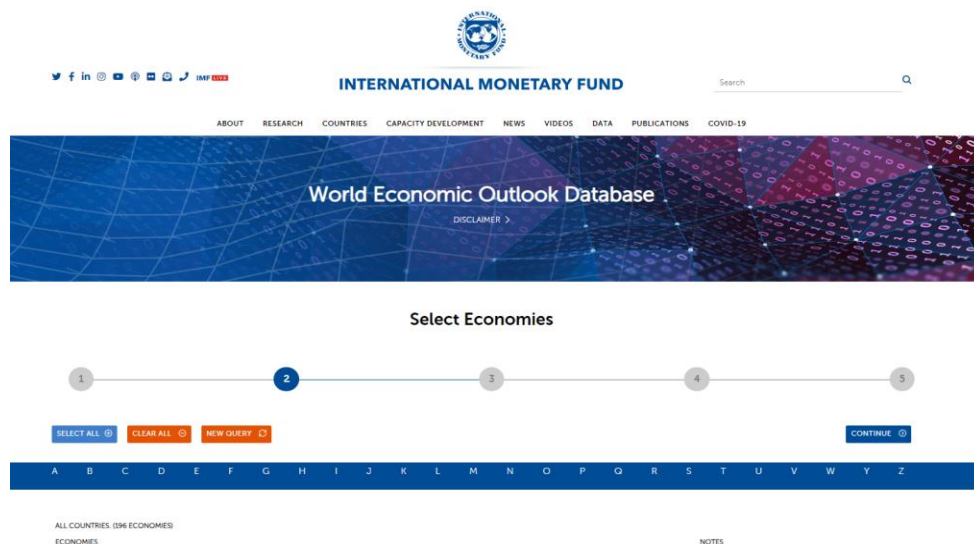
Ejercicio práctico:

En el mismo caso del estudio de razonabilidad anterior, realizado para la evaluación del precio ofertado en la compra de un medicamento, se encontró otro precio de referencia internacional en Chile de 91,250.00 pesos chilenos, correspondiente al año 2022.

El precio cotizado en el concurso fue de \$148.13 por jeringa, equivalente a ₡81,006.37 (tipo de cambio \$1 = ₡546.86).

De esta forma, se requiere calcular el precio de referencia según la paridad del poder adquisitivo, entre Costa Rica y Chile.

- **Paso 1:** acceder al siguiente enlace: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2023/April/select-countries?grp=2001&sg=All%20countries>.



- **Paso 2:** seleccionar los países de donde provienen los precios de referencia y Costa Rica, seleccionar continuar.

<input checked="" type="checkbox"/> Chile	
<input type="checkbox"/> China	
<input type="checkbox"/> Colombia	
<input type="checkbox"/> Comoros	
<input type="checkbox"/> Democratic Republic of the Congo	
<input type="checkbox"/> Republic of Congo	
<input checked="" type="checkbox"/> Costa Rica	<input type="button" value="CONTINUE"/>

- **Paso 3:** en la sección de “National Accounts” seleccionar “Implied PPP conversion rate” y “Gross domestic product, deflator”, luego seleccionar continuar.

☒ Gross domestic product, deflator INDEX ⓘ

☐ Gross domestic product per capita, constant prices NATIONAL CURRENCY ⓘ

☐ Gross domestic product per capita, constant prices PURCHASING POWER PARITY; 2017 INTERNATIONAL DOLLARS ⓘ

☐ Gross domestic product per capita, current prices NATIONAL CURRENCY ⓘ

☐ Gross domestic product per capita, current prices U.S. DOLLARS ⓘ

☐ Gross domestic product per capita, current prices PURCHASING POWER PARITY; INTERNATIONAL DOLLARS ⓘ

☐ Gross domestic product based on purchasing-power-parity (PPP) share of world total PERCENT ⓘ

☒ Implied PPP conversion rate NATIONAL CURRENCY PER CURRENT INTERNATIONAL DOLLAR ⓘ

CONTINUE ⓘ

- **Paso 4:** en la sección “Date Range”, seleccionar el año que corresponde el precio de referencia y el año en que se realiza la contratación, en este caso se supone que son años diferentes. Luego seleccionar “Prepare Report”.

DATE RANGE

Start Year

2022

▼

End Year

2023

▼

CONTINUE ⓘ

Country	Subject Descriptor	Units	Scale	Country/Series-specific Notes	2022	2023
Chile	Gross domestic product, deflator	Index			128.080	143.331
Chile	Implied PPP conversion rate	National currency per current international dollar			453.206	488.502
Costa Rica	Gross domestic product, deflator	Index			113.923	117.261
Costa Rica	Implied PPP conversion rate	National currency per current international dollar			338.481	335.571

DOWNLOAD REPORT 

- **Paso 5:** sustituir las casillas de la ecuación con los valores que muestra el reporte obtenido.

Precio Referencia Chile Ajustado según PPA

$$= \text{Precio otro país} * \frac{\text{Deflactor PIB otro país } i}{\text{Deflactor PIB otro país } j} * \frac{\text{tasa PPA Costa Rica}}{\text{tasa PPA otro país}}$$

$$\text{Precio Referencia Panamá Ajustado según PPA} = 91250 * \frac{143.331}{128.08} * \frac{335.571}{488.502}$$

$$\text{Precio Referencia Panamá Ajustado según PPA} = \text{€}70147.11$$

Como se puede observar a partir del ejercicio anterior, el precio de referencia encontrado en Chile es equivalente a €70,147.11. Dicho precio deberá registrarse en la herramienta para el cálculo de las bandas de precio.

Apéndice 3. Formulario GIT-FR00036 para análisis de razonabilidad de precios. a) Ejemplo de Análisis en contratación de obra pública.



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL
Análisis de Razonabilidad de Precios
INDICAR UNIDAD PROGRAMÁTICA / DEPARTAMENTO

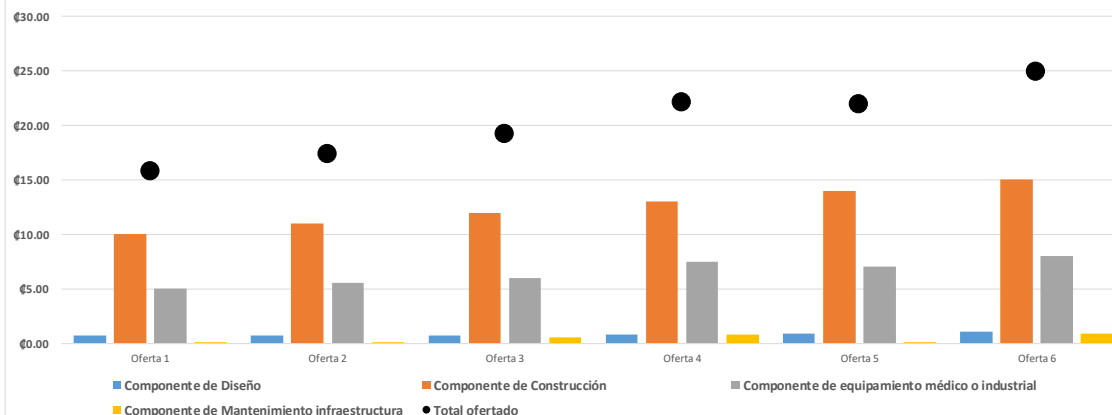
GIT-FR0036 Análisis de Razonabilidad de Precios

Proyecto: _____
Código de proyecto: _____
N° de Concurso _____

Cuadro Resumen de ofertas

	Componente de Diseño	Componente de Construcción	Componente de Mantenimiento infraestructura	Componente de equipamiento médico o industrial	Total ofertado
Oferta 1	€0.69	€10.00	€0.10	€5.00	€15.79
Oferta 2	€0.75	€11.00	€0.11	€5.50	€17.36
Oferta 3	€0.70	€12.00	€0.50	€6.00	€19.20
Oferta 4	€0.80	€13.00	€0.80	€7.50	€22.10
Oferta 5	€0.85	€14.00	€0.11	€7.00	€21.96
Oferta 6	€1.04	€15.00	€0.90	€8.00	€24.94

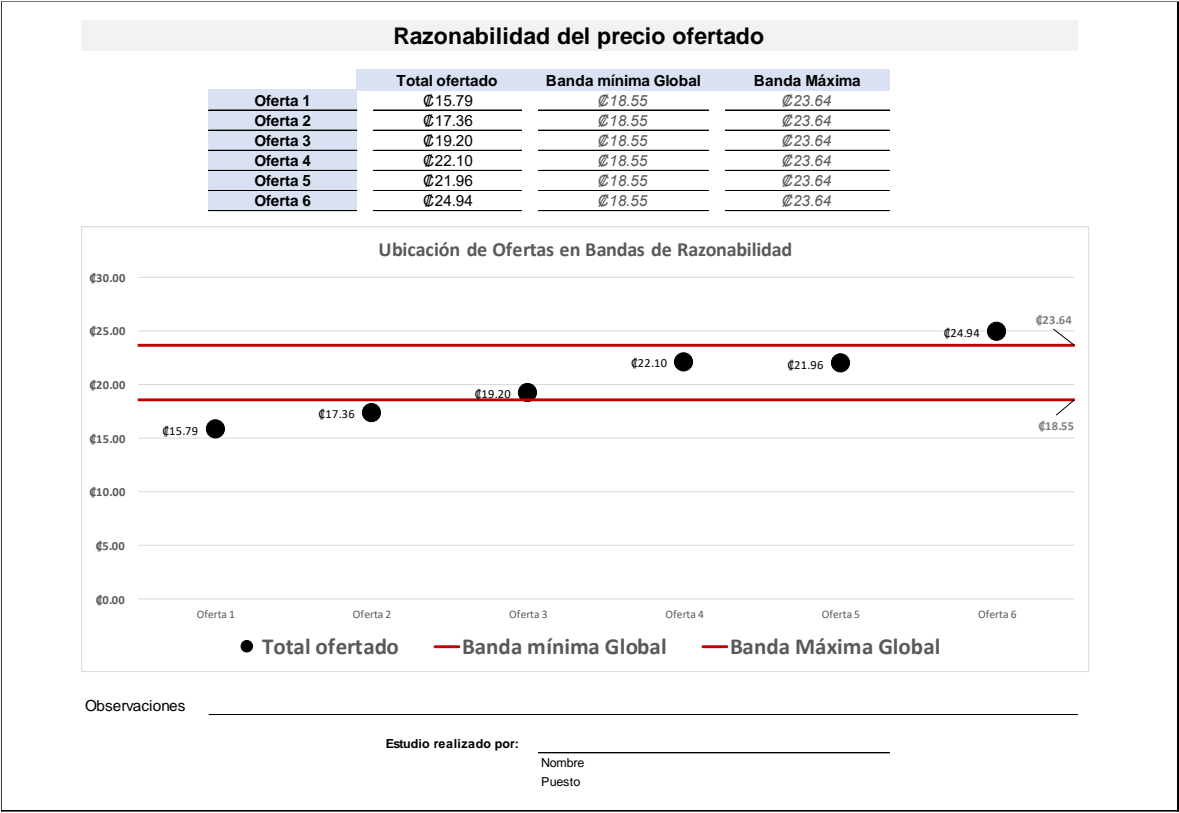
Composición del Monto de las Ofertas Recibidas



Estimación de la contratación

BANDAS DEL COSTO GLOBAL DE LA CONTRATACIÓN						
Descripción					Monto estimado	
Banda mínima Global	banda mínima componente diseño	+	banda mínima componente Construcción	+	banda mínima estimado componente Equipamiento	€18.55
	€0.85		€12.60		€0.100	
Banda Máxima Global	banda Máxima componente diseño	+	banda Máxima componente Construcción	+	banda Máxima componente Mantenimiento de infraestructura	€23.64
	€1.04		€15.40		€0.200	

Fuente: GIT-FR0034 Estimación de costos global
GIT-GT005 Estimación de costos en procedimientos de contratación para infraestructura, equipamiento médico e industrial



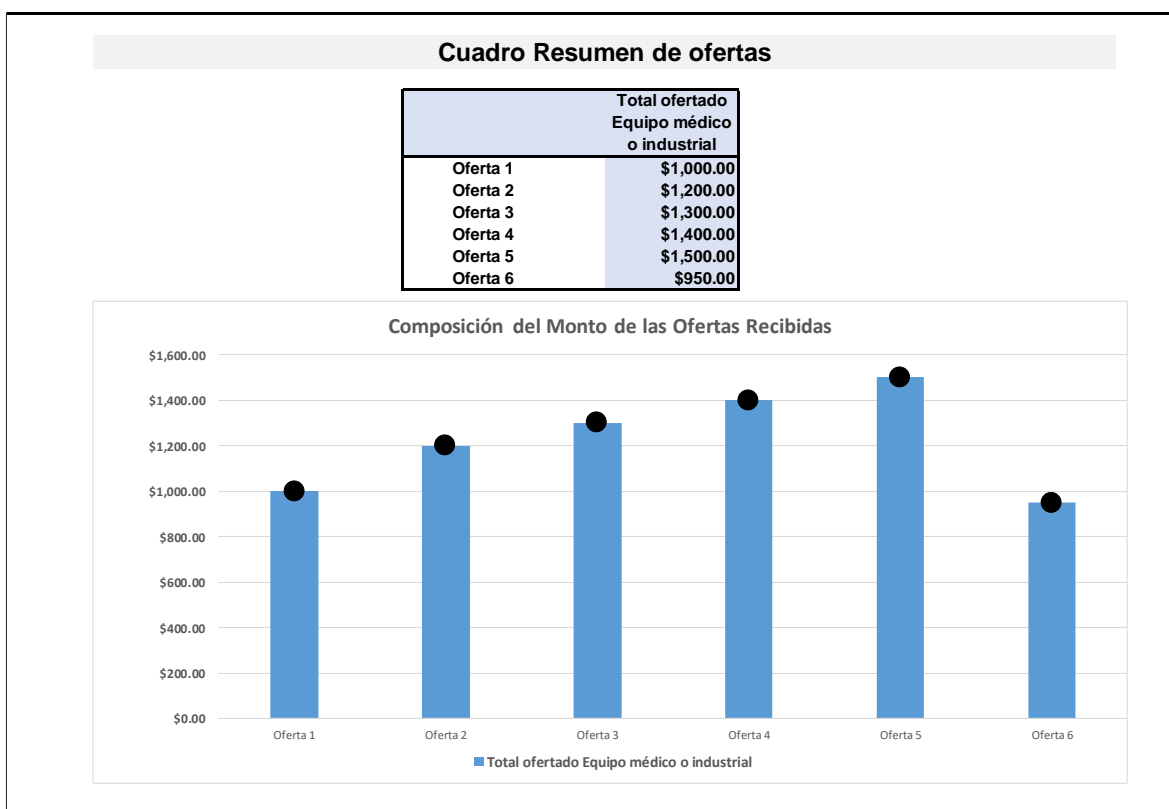
b) Ejemplo de Análisis en contratación de equipo médico o industrial.



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL
Análisis de Razonabilidad de Precios
INDICAR UNIDAD PROGRAMÁTICA / DEPARTAMENTO

GIT-FR0036 Análisis de Razonabilidad de Precios

Proyecto: _____
Código de proyecto: _____
N° de Concurso: _____



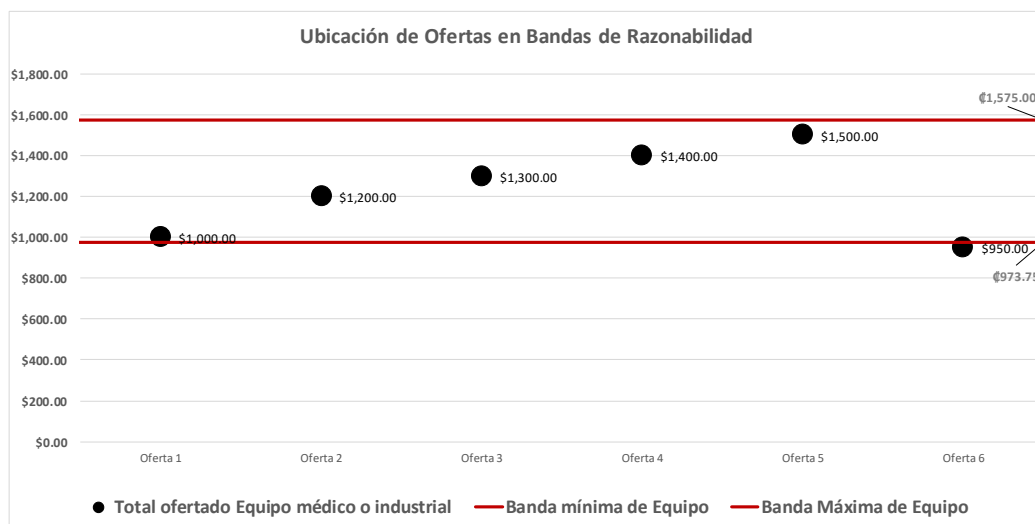
Estimación de la contratación

BANDAS DE PRECIO COMPONENTE EQUIPAMIENTO		
Banda mínima de Equipo	Precio mínimo del equipo + Precio mínimo de Garantía de funcionamiento	\$973.75
Banda Máxima de Equipo	Precio Máximo del equipo + Precio Máximo de Garantía de funcionamiento	\$1,575.00

Fuente: GIT-FR0035 Estudio de precios para compra de equipo médico o industrial
GIT-GT005 Estimación de costos en procedimientos de contratación para infraestructura, equipamiento médico e industrial

Razonabilidad del precio ofertado

	Total ofertado Equipo médico o industrial	Banda mínima de Equipo	Banda Máxima de Equipo
Oferta 1	\$1,000.00	\$973.75	\$1,575.00
Oferta 2	\$1,200.00	\$973.75	\$1,575.00
Oferta 3	\$1,300.00	\$973.75	\$1,575.00
Oferta 4	\$1,400.00	\$973.75	\$1,575.00
Oferta 5	\$1,500.00	\$973.75	\$1,575.00
Oferta 6	\$950.00	\$973.75	\$1,575.00



Observaciones

Estudio realizado por:

Nombre
Puesto

**Apéndice 4. Listado de Posibles Sitios de Consulta de Precios de Referencia de
Medicamentos u Otras Tecnologías Sanitarias.**

País	Nombre de la fuente	Enlace a la página web
Argentina	Precios de Remedios: catálogo de precios y presentaciones de los medicamentos que se comercializan en la República Argentina.	https://www.preciosderemedios.com.ar/
	Revista de ciencia y tecnología farmacéutica K@iros	https://ar.kairosweb.com/
Australia	Ministerio de Salud de Australia The Pharmaceuticals Benefits Scheme	https://www.pbs.gov.au/pbs/home
Canadá	Ontario Drug Benefit Formulary/Comparative Drug Index	https://www.formulary.health.gov.on.ca/formulary/
Chile	Central de Abastecimiento del Sistema Nacional de Servicios de Salud, Cenabast	https://www.cenabast.cl/compras-cenabast/
	Observatorio de precios de medicamentos	https://www.cenabast.cl/observatorio-de-precios-internacionales-2/
Colombia	Termómetro de precios de medicamentos regulados del Ministerio de Salud de Colombia	https://www.minsalud.gov.co/salud/MT/Paginas/herramienta-interactiva-de-consulta-de-precios-regulados-de-medicamentos.aspx
	Termómetro de precios de medicamentos del	https://www.minsalud.gov.co/salud/MT/Paginas/termometro-de-precios.aspx

País	Nombre de la fuente	Enlace a la página web
	Ministerio de Salud de Colombia	
Dinamarca	Agencia Danesa de Medicamentos	https://www.medicinpriser.dk/?lng=2
Ecuador	Sistema oficial de contratación pública	https://www.compraspublicas.gob.ec/ProcesoContratacion/compras/PC/buscarProceso.cpe?sg=1#
Estados Unidos de Norteamérica	Office of Procurement, Acquisition and Logistics (OPAL)	https://www.va.gov/opal/nac/fss/pharmPrices.asp
Francia	Ministère des Affaires Sociales et de la Santé	http://medicprix.sante.gouv.fr/medicprix/welcome.do
Guatemala	Guatecompras	http://www.guatecompras.gt/concursos/consultaConAvanz.aspx
México	Instituto Mexicano del Seguro Social IMSS	http://compras.imss.gob.mx/?P=search_alt
Panamá	Panamá Compra	https://www.panamacompra.gob.pa/Inicio/#!/busquedaAvanzada
Perú	Observatorio de Productos Farmacéuticos, Sistema Nacional de Observación de Precios, Ministerio de Salud	http://opm.digemid.minsa.gob.pe/#!/consulta-producto
Reino Unido	Drugs and pharmaceutical electronic market information tool (eMIT)	https://www.gov.uk/government/publications/drugs-and-pharmaceutical-electronic-market-information-emit

País	Nombre de la fuente	Enlace a la página web
Varios países	Selected Prices of Drugs and other technologies	https://docs.google.com/spreadsheets/d/1pNGEybsksMVZhZnVKVjS2lrjC2aAnwlyNw5qhSg_us/edit#gid=1217029597
Varios países	Guía internacional de precios de productos médicos de la Organización Mundial de la Salud	https://mshpriceguide.org/es/drug-search-page-4/

Adicionalmente, podrán ser consultadas cualesquiera otras páginas disponibles en internet que registren precios de venta de medicamentos e implementos médicos o farmacias privadas que operan en Costa Rica.

Apéndice 5. Análisis de la razonabilidad de precios a partir de la metodología descrita en el apartado 7.3.2.

Este apéndice tiene como objetivo describir los pasos para calcular el límite mínimo y límite máximo de precios que definirá la banda de precios para aquellos casos cuyo objeto de la contratación sean bienes y servicios, excluyendo construcción de infraestructura.

Para poder proceder con este cálculo, el analista deberá haber recabado todos los precios de referencia posibles que sean comparables según el objeto del concurso que se analiza. Para esto, se recomienda que la banda de precios sea calculada con un mínimo de tres (3) precios, entre los cuales pueden incluirse los descritos en el apartado 7.2.2.

Se debe proceder con la estimación en una hoja de cálculo electrónica (ver instrumento en Apéndice 6) del promedio y la desviación estándar de todos los precios que el analista decidió utilizar en la determinación de las bandas. Dichos precios deberán actualizarse previo a su uso, según las condiciones y reglas explicadas en este documento.

Los pasos por desarrollar son los siguientes pasos:

- **Paso 1:** tabular los precios de las ofertas elegibles del concurso en análisis y los precios de referencia que se utilizarán (ver instrumento en Apéndice 6).
- **Paso 2:** estimar el promedio y desviación estándar de los precios tabulados. La hoja de cálculo de Excel cuenta con las fórmulas incorporadas, para activarlas se debe posicionar en la celda donde desea se ubique el resultado y escribir “=PROMEDIO” y de seguido seleccionar los datos de los precios que se consideran. Y en una celda diferente, escribir “=DESVEST” y seguidamente seleccionar los mismos datos que utilizó en la estimación del promedio.
- **Paso 3:** Una vez obtenidos esos estadísticos, se definirán la banda inferior (límite mínimo) y banda superior (límite máximo) de precios utilizando la siguiente ecuación:

$$\text{Banda inferior} = \text{promedio de precios} - \text{desviación estándar}$$

$$\text{Banda superior} = \text{promedio de precios} + \text{desviación estándar}$$

**Apéndice 6. Instrumento para la estimación de las bandas de precios para la
determinación de la razonabilidad en compras de bienes y servicios**

ANÁLISIS DE RAZONABILIDAD DE PRECIOS					
Información General del Procedimiento de Compra					
N° de concurso en análisis:					
Fecha de apertura del concurso en análisis:					
Tipo de cambio de venta del BCCR al día de la apertura del concurso:					
Partida					
Línea					
Código					
Descripción					
Unidad de medida					
Cantidad por adquirir					
Fuentes de información para el análisis de razonabilidad.					
1. Ofertas formales recibidas en el procedimiento de compra:					
1.1 Oferta 1					
1.2 Oferta 2					
1.n Oferta "n"					
2. Solicitudes de cotización o resultados de estudios de mercado:					
2.1 Cotización 1					
2.2 Cotización 2					
2.n Cotización "n"					
3. Precios históricos de compras institucionales:					
3.1 Precio histórico 1					
3.2 Precio histórico 2					
3.n Precio histórico "n"					
4. Datos proporcionados por el oferente:					
4.1 Precio referencia suministrado por el oferente 1					

4.2 Precio referencia suministrado por el oferente 2					
4.n Precio referencia suministrado por el oferente "n"					
5. Listas de precios o precios de mercado de productos publicados:					
5.1 Precio referencia 1					
5.2 Precio referencia 2					
5.n Precio referencia "n"					
6. Costos institucionales o tarifas gubernamentales:					
6.1 Costo/Tarifa referencia 1					
6.2 Costo/Tarifa referencia 2					
6.n Costo/Tarifa referencia "n"					
7. Banco de Precios:					
7.1 Precio referencia 1					
7.2 Precio referencia 2					
7.n Precio referencia "n"					
Construcción de las bandas de precios.					
PROMEDIO					
DESVIACIÓN ESTÁNDAR					
% VARIACIÓN ESTÁNDAR					
LÍMITE INFERIOR					
LÍMITE SUPERIOR					
Resultado del análisis de razonabilidad de precios.					
Oferta 1					
Oferta 2					
Oferta n					

**Apéndice 7. Ejemplo de tabla comparativa de precios de referencia para la
determinación de la razonabilidad del precio en compras por primera vez y/o
cuando la cantidad de referencias es menor a tres.**

El siguiente es un ejemplo de la tabla comparativa que podrá emplearse para determinar si el cambio en el precio de la oferta en análisis es razonable:

Fecha	Procedimiento de referencia	Unidad que realizó la compra	Cantidad adquirida	Precio unitario de referencia -en colones-	Precio ajustado a valor presente	Precio unitario de la oferta analizada -en colones-	Var. % precio oferta en análisis frente al precio de referencia

Para el caso de procedimientos de compra de infraestructura, equipamiento médico e industrial, también se podrá efectuar la comparación del precio en dólares.

Si la variación porcentual del precio de la oferta en análisis es de $\pm 10\%$ frente al precio de referencia, se podrá concluir que el precio es razonable. Si la variación está por encima o debajo de dicho parámetro, se deberá solicitar una aclaración al oferente.

Control de documentos

Código	Nombre del documento	Responsable	Soporte de Archivo	Acceso autorizado
GI-GF-GIT-DTBS-ARE-GT-004-2023	Guía para la Elaboración de Estudios de Razonabilidad de Precio en las Compras que tramita la Caja Costarricense de Seguro Social	Gerencia Logística	Digital	Disponible a todo el personal

Control de cambios en el documento

Referencia	Fecha	Descripción del cambio
N/A	N/A	N/A