



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL

Auditoría Interna

Teléfono: 2539-0821 ext. 2000-7468

Correo electrónico: coincss@ccss.sa.cr

Al contestar refiérase a: **ID-137009**

AS-AFINPE-0042-2025

10 de abril de 2025

Máster

Mónica Taylor Hernández, presidente

PRESIDENCIA EJECUTIVA-1102

Licenciado

Gustavo Picado Chacón, gerente

GERENCIA FINANCIERA-1103

Doctor

Alexander Sánchez Cabo, gerente a.i.

GERENCIA MÉDICA-2901

Ingeniero

Jorge Granados Soto, gerente

GERENCIA DE INFRAESTRUCTURA Y TECNOLOGÍAS-1107

Máster

Gabriela Artavia Monge, gerente a.i.

GERENCIA ADMINISTRATIVA-1104

Doctor

Esteban Vega de la O, gerente

GERENCIA DE LOGÍSTICA-1106

Máster Carolina González Gaitán, directora a.i.

DIRECCIÓN ACTUARIAL Y ECONÓMICA-1112

Ingeniera

Susan Peraza Solano, directora

DIRECCIÓN DE PLANIFICACIÓN INSTITUCIONAL-2902

Estimados (as) señores (as):

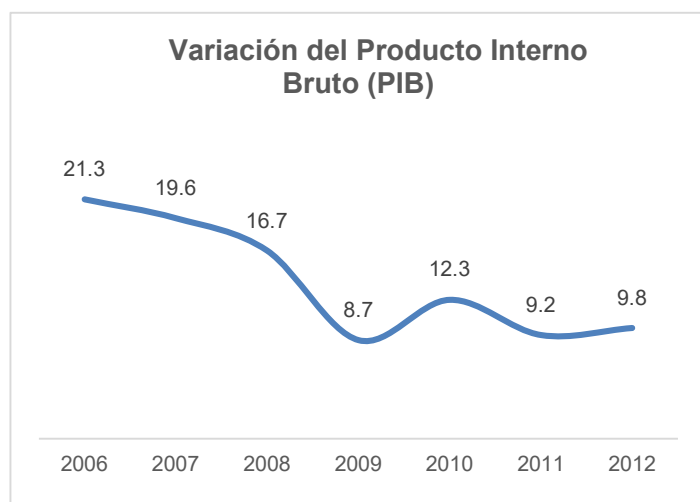
ASUNTO: Oficio de Asesoría sobre riesgos económicos globales y su potencial impacto en la situación financiera de la CCSS.

De conformidad con las potestades y competencias que le confieren a los Órganos de Fiscalización y Control, los artículos 21 y 22 de la Ley General de Control Interno, y en cumplimiento del Plan Anual Operativo de la Auditoría Interna para el 2025, se procede a desarrollar un análisis sobre los eventuales efectos económicos en Costa Rica y la Institución ante las medidas arancelarias a nivel mundial que se han venido estableciendo.

Como punto de partida, se debe reconocer que, en un contexto de economía globalizada, diferentes eventos que se suscitan a nivel internacional pueden afectar o beneficiar la situación económica de países en específico, no siendo Costa Rica la excepción. Entre estos eventos, se pueden mencionar, la crisis financiera 2008-2009, la

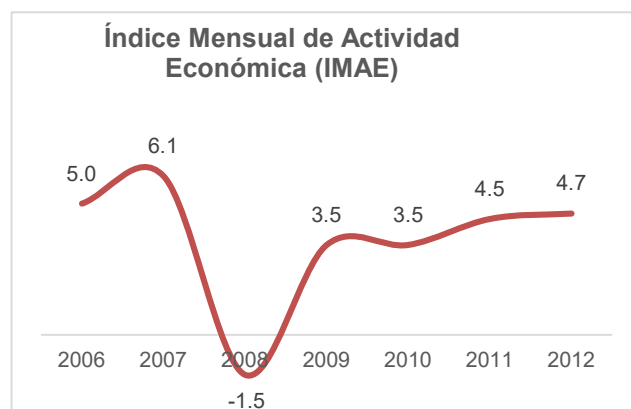
pandemia del COVID-19, el conflicto en Ucrania o la Crisis de Contenedores y Disrupciones en la Cadena de Suministros.

A manera de ejemplo, durante la crisis financiera de los años 2008-2009, derivada del colapso del mercado inmobiliario que causó el desplome bancario y una profunda recesión económica, tuvo una propagación global, que, para el caso de Costa Rica, si bien no tuvo una afectación profunda en comparación con otros países, es innegable que se produjo una desaceleración económica, que se evidencia con los siguientes indicadores¹:



El gráfico muestra la tasa de crecimiento del **Producto Interno Bruto (PIB)** en Costa Rica durante los años 2006 y 2012, entendido este como el valor total de los bienes y servicios finales producidos en un país en un periodo determinado. Al respecto se observa una caída de este indicador, evidente principalmente durante el año 2009 cuyo crecimiento se ubicó en un 8.7%, cuando en el 2006 (previo a la crisis) superaba el 21%.

Continuando con el análisis, otro de los indicadores es el **Índice Mensual de Actividad Económica (IMAE)**, que mide la evaluación mensual del valor agregado de las actividades productivas del país. El gráfico muestra la variación interanual de este índice, dejando ver una reducción de -1.5% para el año 2008, cuando en años previos rondaba el 5% o 6%, para los años siguientes.



¹ Fuente: [Indicadores Económicos](#)

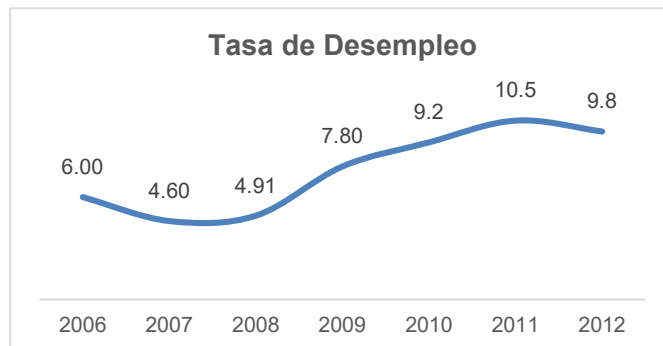
En ese contexto, el comportamiento del Producto Interno Bruto como el Índice de Actividad Económica demuestran que durante el periodo que tuvo lugar la crisis, el país experimentó una desaceleración económica importante. Seguidamente, es relevante referirse al comportamiento de las **exportaciones**²:



En este caso también se observa una baja sensible en el año 2009 pues con respecto al año anterior disminuyó en un 9.34%, cuando el comportamiento de los otros años fue hacia el alza. El monto de las exportaciones en 2009 fue de \$8,195,615.48, que es el segundo valor más bajo de la serie.

En ese año, el destino que concentró la mayor cantidad del valor de las exportaciones fue Estados Unidos con un 34% y los principales productos exportados corresponden a las categorías de Eléctrica y Electrónica, Agrícola y Equipo de Precisión y Médico.

Por otra parte, el **desempleo** también experimentó un crecimiento sustancial en el año 2009, al alcanzar el 7.8%, cuando en años previos fue inferior a 5%. Sin embargo, contrario a los demás indicadores analizados que parecen mostrar cierta recuperación posterior al 2009, el desempleo muestra una continuidad en su crecimiento hasta alcanzar el 10.5% en 2011.

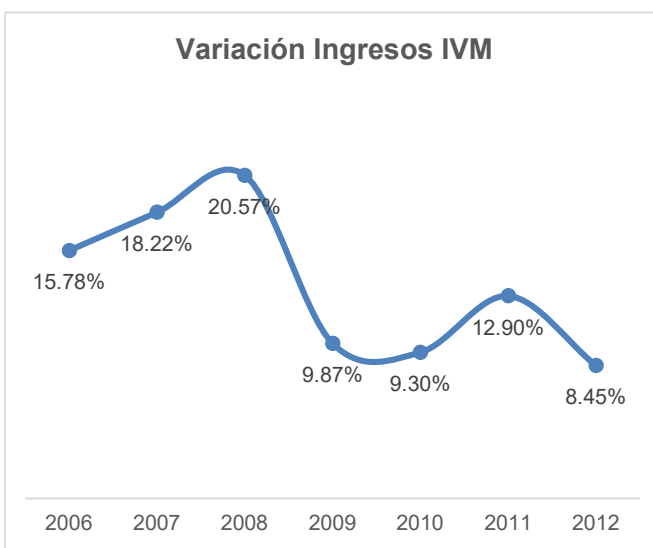
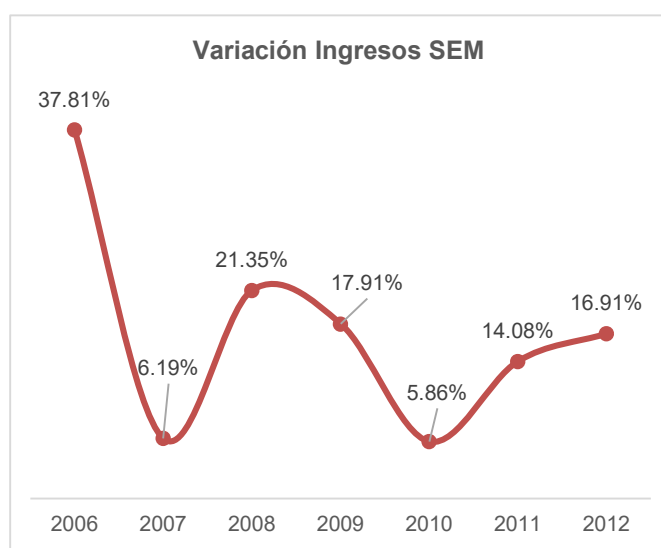


En síntesis, entre otros posibles factores, la crisis financiera de 2008-2009, causó una desaceleración económica notable en Costa Rica. El **PIB** cayó significativamente, pasando de un crecimiento del 21% en 2006 a un 8.7% en 2009. El **IMAE** también reflejó esta desaceleración con una caída interanual de -1.5% en 2008, cuando crecía entre 5% y 6%. Las **exportaciones** disminuyeron un 9.34% en 2009, mientras que el **desempleo** aumentó al 7.8% en 2009, un nivel más alto que en años previos, y continuó creciendo hasta el 10.5% en 2011, lo que muestra que la recuperación no fue inmediata.

² Fuente: sistemas.procomer.go.cr/estadisticas/inicio.aspx

Bajo este escenario, la Caja Costarricense de Seguro Social al ser una entidad cuyo financiamiento depende en su mayoría la actividad económica y las contribuciones a la seguridad social derivadas de esta, en cuanto a los aportes tripartitos derivados del empleo, por parte de patronos, trabajadores dependientes e independientes y el Estado en sus distintos roles (patrono, complementario, subsidiario, como tal), también se ve afectada por la situación económica del país, la cual a su vez puede ser influenciada por eventos externos como los referidos previamente.

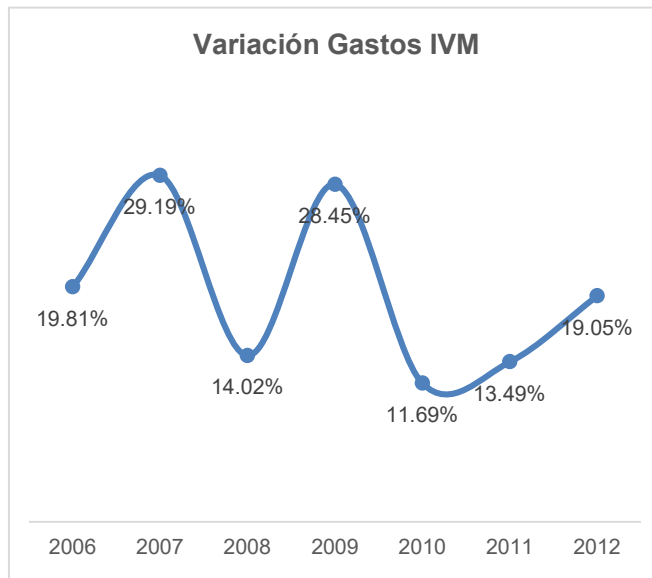
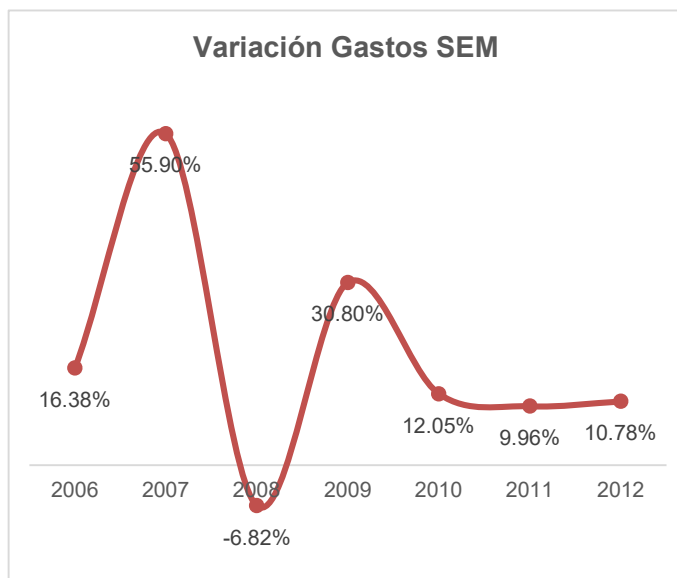
Al respecto, los Ingresos totales del Seguro de Salud y del Seguro de Pensiones de acuerdo con los Estados Financieros³, para el periodo de referencia (2006-2012), tuvieron el siguiente comportamiento interanual:



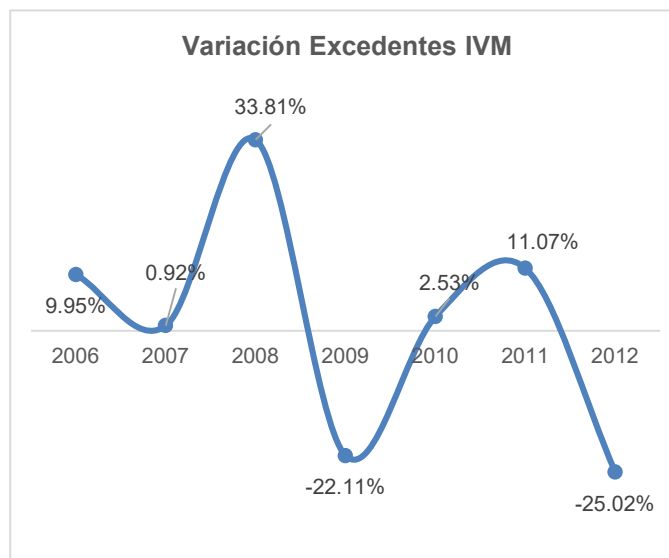
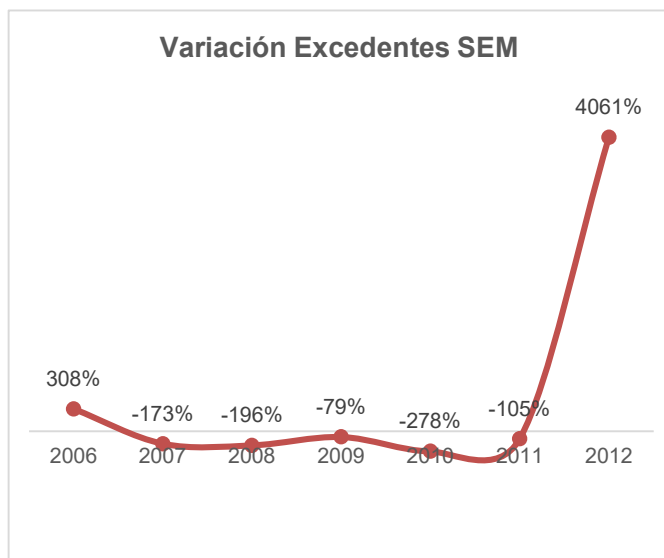
Se observa que, en el caso del Seguro de Salud la variación interanual de los ingresos tiene sus puntos más bajos en los años 2007 y 2010, destacándose que durante el período enmarcado no se alcanzó nuevamente el nivel de crecimiento del año 2006 de 37.81%. Por su parte IVM, muestra una dinámica donde hasta el 2011 el aumento interanual fue de 2 cifras, pero a partir del 2009 su crecimiento se mantuvo aproximadamente a la mitad.

³ Fuente: [CCSS | Información financiera](#)

En relación con los gastos, el panorama que se tuvo durante estos años fue el siguiente:



El comportamiento de los gastos en ambos seguros es volátil, los mayores crecimientos del gasto se observan en los años 2007 y 2009. Lo cual combinado con la variación de los ingresos generó el efecto en los excedentes que a continuación se muestra:



Según se muestra, durante el periodo de análisis, el Seguro de Salud se caracterizó por reducciones en mayor y menor medida de la generación de excedentes, hasta una recuperación a partir del año 2012, mientras que el Seguro de Pensiones, las mayores reducciones se observan en el 2009 y 2012.

El análisis de los ingresos y gastos de la **Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS)** durante el periodo 2006-2012 vislumbra como el contexto de la crisis económica de 2008-2009 pudo haber afectado también a la seguridad

social en Costa Rica. Este comportamiento subraya que la **CCSS** es susceptible a los ciclos económicos y la interdependencia entre la salud económica del país y su sistema de seguridad social.

Por lo tanto, trayendo un tema de actualidad, las recientes medidas arancelarias en el comercio mundial podrían tener una afectación en el país y por consiguiente en las finanzas institucionales. Lo anterior, plantea un escenario, que pone en riesgo la estabilidad económica global que incluye, volatilidad de los mercados financieros con afectaciones generalizadas de las principales bolsas de valores a nivel mundial, disminución de la dinámica de comercio mundial, desaceleración de la economía con afectación directa en el desempleo, así como una acción y reacción en alza por parte de las principales economías mundiales que podría maximizar los potenciales efectos negativos.

Ante esta dinámica, Costa Rica al estar integrada al comercio internacional, no es ajena a este escenario. La disminución del comercio global, el encarecimiento de productos, la volatilidad financiera y la posible desaceleración económica internacional afectan directamente al país, especialmente por su relación comercial con Estados Unidos, su principal socio comercial, que para el año 2024 concentraba el 46.86% de sus exportaciones, las cuales ahora estarán sujetas a un 10% de aranceles.

En este entorno, la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS) se enfrenta a una situación de riesgo. Tal como ocurrió durante la crisis de 2008-2009; la baja en las exportaciones, el aumento del desempleo y la ralentización económica que podrían traducirse en menores ingresos por contribuciones, al depender fuertemente del empleo formal para su financiamiento. Sumado a esto, el aumento en la volatilidad del gasto —como se observó entre 2006 y 2012— podría generar presión sobre la situación financiera del Seguro de Salud y el Seguro de Pensiones.

En conclusión, lo anteriormente expuesto, plantea riesgos reales y concretos para las finanzas institucionales de la CCSS, que ya ha demostrado ser sensible a los choques externos. Esto subraya la importancia de adoptar medidas anticipadas que refuercen su sostenibilidad y resiliencia, en un entorno cada vez más incierto y volátil.

CONSIDERACIONES FINALES.

Tomando en cuenta los antecedentes históricos y el contexto económico actual, es pertinente señalar que la Caja Costarricense de Seguro Social (CCSS), como institución cuyo financiamiento depende en gran medida del comportamiento económico nacional y del empleo formal, enfrenta riesgos estructurales que podrían agudizarse ante escenarios de desaceleración económica global como el que podría derivarse a partir de estas medidas arancelarias.

En este sentido, la experiencia de la crisis financiera de 2008-2009 evidenció cómo factores externos pueden traducirse en caídas del Producto Interno Bruto, disminución de exportaciones, aumento del desempleo y



CAJA COSTARRICENSE DE SEGURO SOCIAL

Auditoría Interna

Teléfono: 2539-0821 ext. 2000-7468

Correo electrónico: coincss@ccss.sa.cr

consecuentes reducciones en los ingresos de los seguros administrados por la Institución. Este antecedente debe ser tomado como referencia para anticipar y gestionar adecuadamente los riesgos actuales.

Es criterio de esta Auditoría que el monitoreo económico proactivo, así como de análisis de los riesgos emergentes por parte de la administración activa es indispensable, garantizando una vigilancia continua del entorno económico nacional e internacional, que permita detectar tempranamente señales de afectación y facilite una toma de decisiones oportuna. De manera que, como buena práctica administrativa, el disponer de un equipo de trabajo permanente de vigilancia económica, con capacidad técnica para generar alertas tempranas sobre eventuales riesgos financieros, así como escenarios de impacto que contemplen distintos grados de afectación, podría coadyuvar a enfrentar este tipo de escenarios de manera anticipada. Entre los miembros de este equipo se podría considerar representación de la Dirección Actuarial y Económica, Dirección de Planificación y el cuerpo Gerencial con sus respectivas direcciones técnicas.

Adicionalmente, es fundamental reconocer que la situación financiera de la CCSS está intrínsecamente relacionada con la dinámica del empleo formal y economía nacional, los cuales a su vez dependen de las políticas públicas que se diseñen desde el Gobierno y la Asamblea Legislativa. Por esta razón, es necesario intensificar los esfuerzos de coordinación y negociación interinstitucional, especialmente con actores clave de los Poderes Ejecutivo y Legislativo, Banco Central, entre otras.

Por lo anteriormente expuesto, a fin de aportar elementos de juicio adicionales que coadyuven a la adecuada toma de decisiones, se informa a esa Administración a efectos de se analice lo expuesto y considere instaurar un equipo técnico de alto nivel que analice los riesgos financieros que plantean los escenarios económicos internacionales y nacionales; permita la generación de medidas orientadas a mitigar posibles impactos negativos como insumos clave para una oportuna toma de decisiones por parte de la Junta Directiva.

Atentamente,

AUDITORÍA INTERNA



M. Sc. Olger Sánchez Carrillo
Auditor

OSC/RJS/ACC/MZS/JJSF/FZC/jfr

- C. Ingeniera Carolina Arguedas Vargas, jefe, Secretaría, Junta Directiva -1101.
Licenciado José Luis Quesada Martínez, jefe, Área Administración de Riesgos, Dirección Actuarial y Económica-1112.
Auditoría-1111

Referencia ID-137009